Canadian International Development Agency
Agence canadienne de développement international

# Environment and DEVELOPMENT

## The Policy of the

## Canadian International Development Agency

Canada

88-00082/

Published under the authority of the
Honourable Monique Landry, Minister for External Relations.

Produced by the Public Affairs Branch
Canadian International Development Agency
(CIDA)
200 Promenade du Portage
Hull, Quebec
K1A 0G4

Tel.: (819) 997-6100

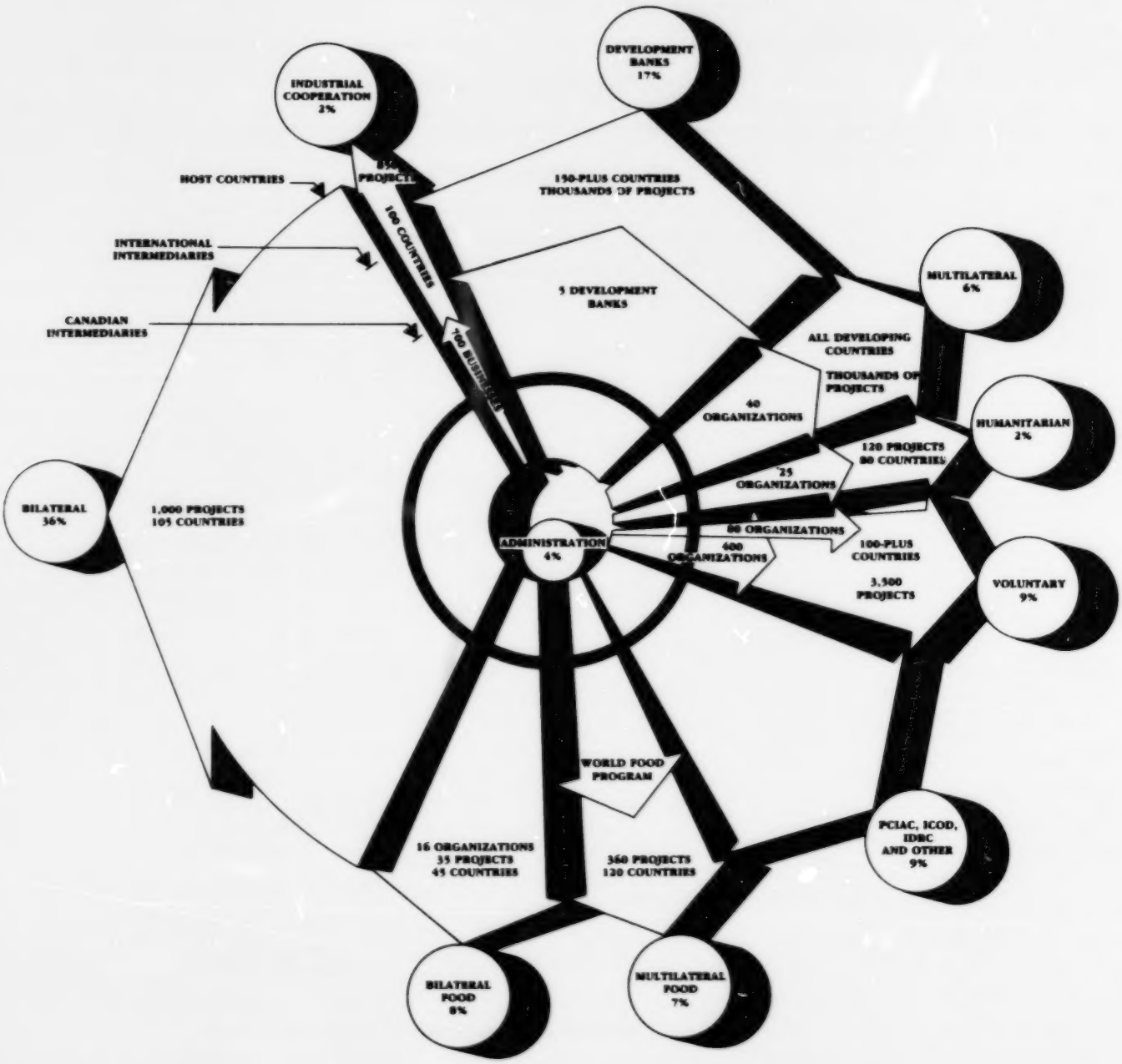
Cat. No. E94-84/1987
ISBN 0-662-55211-3

**Cover: CIDA photo : Bangladesh, John Flanders**

# Contents


| | |
|---|---|
| Minister's Message | 3 |
| Introduction | 4 |
| CIDA and The Environment | 7 |
| CIDA's New Environmental Policy | 12 |
| Conclusion: Sustainable Development — The Challenge Ahead | 16 |
| Annex | 18 |

# Official Development Assistance (1987-88)



# Minister's Message

Development. The environment. Both are high among our concerns and priorities. We need both — and yet they have often seemed like opposites, or enemies, as the burden of human needs and numbers threatens to overwhelm natural resources and systems.

The emerging lesson is that we must give care and effort to both at the same time — that they are, in fact, not only compatible but linked and mutually supportive.

Good development will protect and enhance the environment; attention paid to environmental concerns will strengthen developmental progress and prospects. This was the message of *Our Common Future*, the recent report of the World Commission on the Environment and Development — along with the warning that careless waste of resources, combined with growing population, could lead to a ruined world of pollution, poverty and despair.

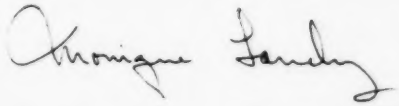
**Sustainable** development must be our goal — development that doesn't assume resources are cost-free and endless... development that doesn't force the poor to destroy tomorrow's resources just to stay alive today.

I am pleased to inform you that we have just taken a large step forward along this road. For some years, Canada has paid growing attention to environmental concerns in its development assistance efforts. Now, as Minister responsible for the Canadian International Development Agency, I can report that the environment has been designated a major, cross-sectoral priority for CIDA (just as the role of women in development has been, since 1984).

Our new policy on environment means change:

- environmental impact assessments of all projects financed by CIDA;
- more emphasis on projects that enhance the environment;
- greater efforts in institution-building, data-gathering and public awareness.

It is a pleasure to release this policy framework, explaining in some detail how CIDA will integrate environment and development. I believe it is important for Canada to do everything possible to conserve and protect our environment and the resources we will need in order to have a decent future here on Earth.



Monique Landry
Minister for External Relations

# Introduction

From dryland plains to crowded cities, Third World countries are coming under increasing environmental pressures. (CIDA photos, top: Senegal, Paul Chiasson; bottom: Egypt, David Barbour)

The world's poorest countries are facing an environmental crisis of unprecedented dimensions. In many regions, soils are being washed away, forests are disappearing, deserts are spreading, genetic and wildlife resources are in jeopardy, and water resources are threatened. Most of the resources under stress today are vital to the long-term economic growth of these countries. Ecological disasters are not elements of a distant future, they are happening now, part of our global reality. Environmental refugees can be found in many countries of Asia, Africa, Central America and the Caribbean.

A consensus is emerging on a new global agenda of environmental concerns. The new agenda deals less with domestic matters than with global issues encompassing the planet's life-support systems: land degradation, deforestation, mass extinction of species, mismanagement of water resources, climatic changes and rapid population growth. These new priorities have been added to the list of established development issues still much in need of attention. They address the crucial relationship between environment and development in Third World countries.

This new international environmental agenda provides grounds for both optimism and concern. Conservationists and ecologists have been successful in recent years in raising public awareness and in monitoring environmental issues in scientific and practical terms. Environmental questions, once thought to be straightforward, are now seen as highly complex issues, embracing several fields and requiring integrated solutions. For instance, the depletion of the ozone layer, the build-up of carbon dioxide, acid rain and tropical deforestation — once treated as separate problems — are now known to be closely interrelated. Experience has taught us that neglect in one area can lead to disastrous consequences in another. We have also managed to redefine the issues and to understand the underlying factors better than before, so that we can implement the right solutions.

Although the past decade has produced innovative solutions to some environmental problems, progress has been limited, by and large, to the industrialized countries — which have enacted rigorous legislation

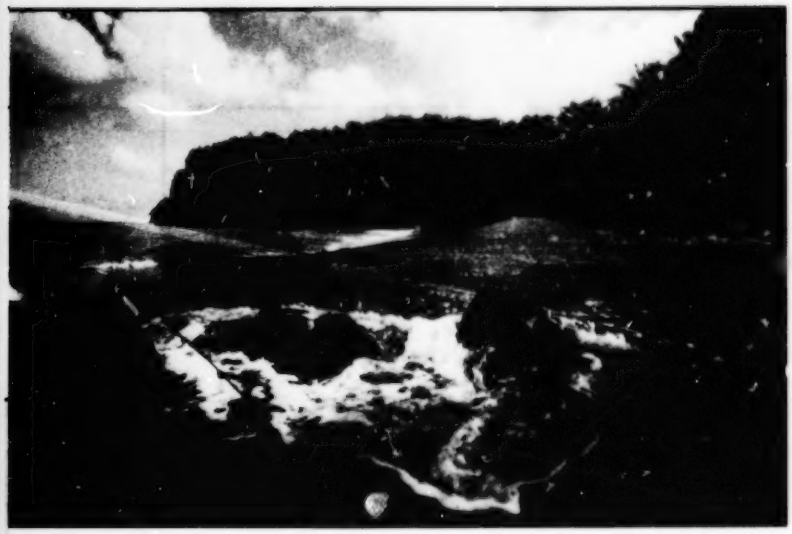
In developing countries, critical environmental issues often translate into basic daily preoccupations: food, fuel and shelter. (CIDA photo: Senegal, Paul Chiasson)

and are able to support the research and testing of anti-pollution devices. However, even these countries still face the serious problems of acid rain, water pollution, disposal of toxic wastes, land degradation, marine and atmospheric pollution, and, most ominously, climatic changes induced by high carbon dioxide levels.

Most developing countries can afford neither the "react-and-cure" policies nor the costs of stringent pollution controls. The result has been a steady and massive deterioration of their environment, and a global-scale depletion of renewable resources — the building blocks of development. This is especially true of the poorest countries with fragile eco-systems, where economic prospects remain dim and the situation even more desperate than 10 years ago. For the poorer groups in these countries, critical environmental issues translate into basic daily preoccupations: food, fuel and shelter. These people interact with and affect the environment most directly, and are often compelled to destroy the very resources necessary to cope with starvation and poverty.

Environmental problems in developing countries differ from those in the North both in kind and degree. They concern not only the threat to human health, but also the threat to the natural environment. Problems are so many and so acute that the international community has great difficulty in agreeing on priority regions and issues for immediate action, although Canada will be focusing its efforts on Africa for some time to come.

In Africa, the situation can best be summed up in two words: environmental bankruptcy, with bankrupt environments leading to poorer economies. Erosion now threatens 80 per cent of Africa's crop land. Ethiopia alone loses as much topsoil per year as the United States, although it is less than one-sixth the size. The causes are complex and interrelated, but a major contributing factor has been rapid population growth, which places intense pressures on a delicate eco-system, including soil loss, overgrazing, drought, desertification, and over-cultivation. The result is more over-crowding and widespread poverty, with extensive malnutrition and high mortality rates.



Fragile islands are a focus of environmental concern in the South Pacific and Caribbean. Problems include water pollution, erosion, and forest and fisheries management. (CIDA photo: Grenada, Bruce Paton)

Amazonia, the earth's forest heartland, is under pressure from the growing migration of settlers into the interior of Brazil, slash-and-burn agriculture, cattle ranching, mining operations and timber extraction. During the '70s, Amazonia lost over 12,000 $km^2$ of forest cover a year (over twice the size of Prince Edward Island), with certain areas experiencing an annual deforestation rate of over 35 per cent. The Andes region is experiencing similar population and environmental pressures.

In Central America, two-thirds of the rain forests have gone, and the remaining forest areas are disappearing at an alarming rate. Forest and cropland are being turned into pasture for beef cattle, and, as a consequence, plant and animal life are becoming impoverished. In Latin America, 20 per cent of the land is now desert or likely to become so. In Guatemala, erosion has washed away 40 per cent of the land's productive capacity, while in Costa Rica, one-quarter of the land is severely eroded. Although Latin America is expected to produce 20 per cent above average per capita calorie requirements by the end of the century, most of this increase will be exported; nearly 40 per cent of its total population, and a substantially higher proportion of the rural people, are expected to be undernourished.

In Asia, most countries are experiencing severe environmental degradation. In several, agriculture has failed to meet the needs of the poor segments of the population, and poverty remains widespread. At the same time, deforestation rates increase. Even the more developed countries of the Association of Southeast Asian Nations* are facing serious environmental issues such as soil erosion, deforestation, and industrial, coastal, marine and air pollution. They must also cope with the numerous side-effects of rapid urbanization.

In the Himalayas, the desperate search for more agricultural land has forced villagers to cultivate marginal, unproductive lands and to strip vast areas of forest cover. The destruction of watersheds has turned the region's vast water resources into a source of destructive floods. Nearly 85 per cent of all agricultural land already suffers from severe erosion. Population growth further compounds the problem of land degradation.

Fragile island environments are also a focus of concern in the South Pacific and Caribbean regions. Problems include waste disposal, water pollution, soil and coastal erosion, forest and fisheries management, inefficient land use and a growing list of endangered species.

A decade ago, environmental measures and policies were perceived as a constraint to economic growth. Today, the environment is seen as providing both the basis of and the limits to economic development. Experience has shown that the development process is likely to be inefficient and the benefits short-lived in the absence of a general concern for, and specific attention to, environmental issues. This, logically, has been extended from the development process to development assistance.

Aware of the links between environment and development, CIDA recently adopted a proactive approach to the environment. This publication examines the situation prevailing in developing countries, provides an update on CIDA's policies, and looks at some of the challenges and prospects we must now meet.

*Brunei, Indonesia, Malaysia, the Philippines, Singapore and Thailand.

# CIDA and the Environment

The search for fuelwood in developing countries is leading to increased erosion and turning arable lands into deserts. (CIDA photo: Nepal, Philip Tresch)

For most Canadians, the '70s were a period of rising awareness and concern about the environment, with the media, environmental pressure groups and non-governmental organizations (NGOs) all playing a part in popularizing the issue. Over the last decade, polls have confirmed that Canadians are more concerned about the environment than most other issues. While specific concerns vary from year to year, public support continues to grow for greater government action and for preventive strategies instead of "react-and-cure" policies.

This level of environmental concern runs through all economic and social sectors, including government; and it can be seen at the national as well as the international level, where Canada has for some time been at the forefront of environmental initiatives.

Individual Canadians have also played a key role on the international environmental scene, often initiating and supporting actions and strategies aimed at increasing the level of understanding about environmental issues. Some have achieved an international reputation, often insufficiently recognized in Canada.*

CIDA, from its creation in 1968, has devoted considerable attention to environmental issues in all channels of delivery of development assistance:

*Professor Ian Burton of the University of Toronto chaired a Scientific Committee on Problems of the Environment. Maurice Strong, former President of CIDA, is considered by many as one of the world's leading environmental authorities. Morris Miller, former Canadian Executive Director at the World Bank, acted as Deputy Secretary General of the UN Conference on New and Renewable Sources of Energy. The proposal to establish the World Commission on Environment and Development was designed and introduced into the UN by Geoffrey Bruce, the Canadian representative to the Council of the UN Environment Program (UNEP) in 1981 and now Vice President of CIDA's Business Cooperation Branch. David Munro, formerly of the Department of Energy, Mines and Resources, was Director General of one of the most distinguished environmental groups: the International Union for the Conservation of Nature and Natural Resources. Jim MacNeill has been director of the Organization for Economic Cooperation and Development Environment Directorate, and is Secretary General of the World Commission on the Environment and Development. Some of Canada's best scientists have worked on international programs for environment analysis and solutions.

bilateral (government-to-government), multilateral (support for international organizations), NGOs and institutions, and business. As early as the '70s, CIDA expressed concern about the link between environment and poverty. Canada p·ıyed a significant role at the 1972 Stockholm Conference on the Human Environment, and helped establish and coordinate the 1976 UN Conference on Human Settlements. The year before, the Government released its Strategy for International Development Cooperation, 1975-80, which called for assistance to be concentrated in the least-developed countries, with priority given to meeting the basic needs of their populations. This "basic needs" approach readily translated into a concern for environmentally sustainable activities.

This commitment to the poorest developing countries was followed in 1976 by CIDA's sectoral guidelines, which outlined seven areas of cooperation with recipient countries in planning and implementing environmental strategies. The guidelines provided a comprehensive statement on environmental policy, with priority given to basic environmental research, training and education, and the establishment of environmental legislation and institutions. These guidelines led to a growing awareness of the intense interdependency between environment and development.

Agriculture: the cornerstone of economic growth and social stability in most developing countries, is a CIDA priority. (CIDA photo: Haiti, François Carrière)

CIDA also established a working relationship with the federal Department of the Environment, focusing on issues of environment and development, basic needs, self-reliance, and their implications on development policies.

In mid-1978, the International Institute for Environment and Development mounted a six-country comparative study of aid agency activities in the environmental field. The study recognized that CIDA had carried out many environmental activities and had launched some wide-ranging programs in natural resource development and management. Dryland agriculture, forestry and fisheries projects, and initiatives linking health care with water development were singled out, and CIDA's efforts in setting up training programs in environmental management were recognized. Overall, the report found that, through its choice of projects, the environmental awareness and concern of its officers, and the strong performance of Canadian specialists, CIDA's environmental performance had been positive. However, the report also noted CIDA's informal approach at times to environmental concerns, and recommended that this approach be formalized.

In the late '70s, CIDA established the Resources Branch, which drew advisory and service functions into one effective unit. Sector specialists from Resources Branch are now linked with planning and project teams as resource officers. Linking the knowledge and technical skills of the specialist more closely with project administrators has improved environmental planning and management.

In 1980, CIDA took a further step, focusing its programs on three crucial aspects of development, where the needs are immense:

**Agriculture, including fisheries and forestry**. For most developing countries, agriculture is the cornerstone of economic growth and social stability. Their populations are largely rural, and subsistence farming is often the main occupation. According to UNICEF, the bulk of the absolute poor live in rural areas and are unable to obtain the basic necessities of life. For CIDA, the main objectives of its food aid — of which Canadians are the largest per capita donors in the world — and aid to

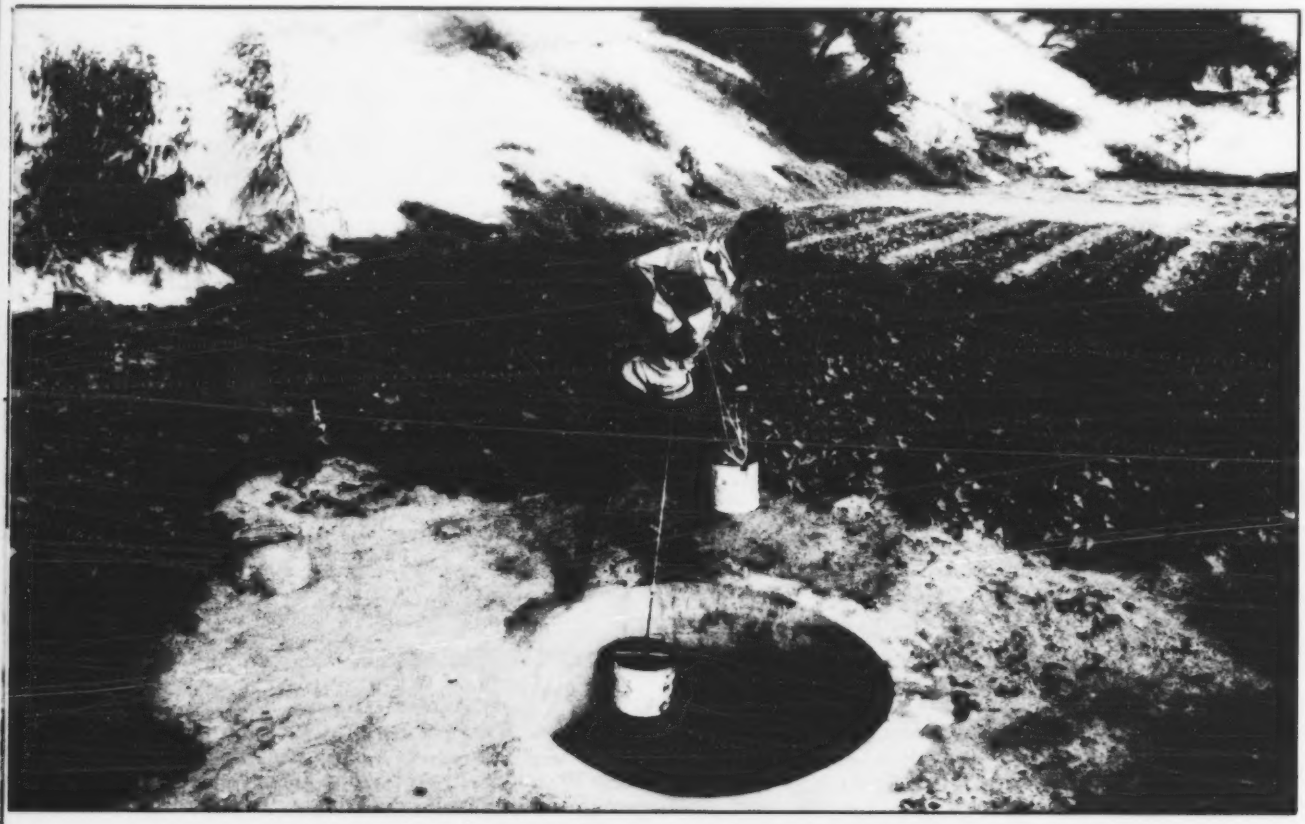
Throughout Canada's assistance program, people are emphasized as being both the means and the end of development. (CIDA photo: Bangladesh, David Barbour)

the agriculture sector are to alleviate hunger, malnutrition and poverty, and to contribute toward greater food security in developing countries. Critical to this is the preservation of the resource base upon which agriculture is established.

**Energy**. Much of the developing world is facing an energy crisis — a shortage of fuelwood. A recent Food and Agriculture Organization (FAO) survey of 95 developing countries found that 80 per cent of their populations are dependent on fuelwood for energy. The search for fuelwood is leading to increased erosion and turning arable land into desert — with devastating consequences on agriculture. Any approach to dealing with this issue has to incorporate this ecological perspective. All other types of energy projects — hydro, thermal of small or large size — have to be treated with greater environmental sensitivity during the assessment and implementation phases. Canada has one of the highest percentages of bilateral assistance devoted to energy among donor countries.

**Human resource development**, which includes education in its broadest sense. Only by improving the education of its people can a developing country ensure that development will be indigenous, will serve national goals, and will reduce dependencies on foreign assistance and technology. Illiteracy retards development, reduces an individual's contribution to the community and makes a human being more dependent and subject to exploitation. Throughout Canada's development assistance program, people are emphasized as being both the means and the end of development, with the objectives of increasing skilled human resources, reaching target groups bypassed by economic growth, and meeting basic human needs. Efforts are made to improve management and other skills so that projects can flourish after Canadians have returned home.

In 1983, CIDA established the Office of Environmental Advisor to improve sound environmental planning and management even further. The advisor is responsible for the implementation of CIDA's environmental strategy within the Agency and providing advice and assistance on individual projects.



In the Sahel, CIDA's program focuses on stabilizing the vegetation cover, restoring the food balance, and promoting renewable energy sources. (CIDA photo: Paul Chiasson)

Throughout this period, CIDA has increased its support for environmental development projects in all regions of the world. For instance, resource identification projects are being carried out in Bangladesh, Nepal, Indonesia, Malaysia, Thailand, Colombia, Peru, Jamaica and Honduras. Forestry projects designed to protect the environment are under way in Ghana, China, India, Indonesia, Peru, Guyana, Haiti and the Leeward and Windward Islands. Conservation and land management projects are proceeding in Pakistan, India, China, Colombia and Brazil.

Meanwhile, initiatives to improve drinking water and sanitation are being carried out in Guatemala, Honduras, Peru, Guyana and the Windward Islands. Human settlement projects are under way in Costa Rica, Colombia, India and Sri Lanka. Projects designed to fight industrial pollution and to protect the natural resource base are in operation in Colombia, Jamaica and throughout the Caribbean region. CIDA's Sahel program focuses on re-establishing an ecological and social balance through activities such as stabilizing the vegetation cover, restoring the food balance, and promoting renewable energy sources available to local people. The Agency is financing the preparation of national conservation strategies in some Third World countries in response to proposals by the International Union for the Conservation of Nature (IUCN) in its World Conservation Strategy (WCS).

As these examples show, CIDA has been devoting an increasing amount of bilateral assistance funds to a wide range of programs and projects designed to improve the management of renewable and non-renewable resources, of conservation, of damage control and rehabilitation. It is estimated that CIDA spends 20 to 25 per cent of bilateral assistance funds (which amount to over $900 million a year) on projects of this nature.

Canada continues to play an active role in support for the environment, and has a strong international reputation in environmental protection. In 1984, the Government passed an Order-in-Council which called for all federal projects, including those having effects outside Canada, to be assessed for their environmental impacts. In addition, Canada played a leading role in 1985 in the work of the OECD's* Development Assistance Committee on developing guidelines for aid donors on the assessment of environmental impacts of aid projects.

Canada also played host to three international events during May and June of 1986. The first was the North American hearings of the World Commission on the Environment and Development (WCED), an independent body set up by the United Nations to recommend new international policies and actions to improve the balance between economic development and environmental protection. These hearings were followed by a conference which reviewed national and international progress on implementing the World Conservation Strategy developed in 1980 by the IUCN. The Third Biennial Conference on the Fate of the Earth, also hosted by Canada, brought together NGOs concerned with issues of the environment, peace, development and social justice.

CIDA has strengthened its efforts to promote sound environmental projects. In June 1986, the Agency adopted a proactive (preventive rather than reactive) strategy. It introduced more systematic measures for assessing the environmental impact of bilateral assistance projects, in order to reassure ourselves and our developing country partners that there would be little if any risk of environmental damage. The promotion of environmental awareness in developing countries, support for institution-building and for environmental groups and agencies and, finally, the funding of activities such as baseline data gathering, have also been adopted as major policy thrusts. This strategy recognizes both that there are specific "environmental" activities and that there are other environmental issues that cut across sectors.

*Organization for Economic Cooperation and Development.

Baseline data gathering on demographic and health issues provides a basis for improving the quality of daily life. (CIDA Photo: Bangladesh, David Barbour)

Bringing clean water and sanitation to the shantytown makes a dramatic difference in the health and living standard of its inhabitants.
(CIDA Photo: Peru, Pat Morrow)

# CIDA's New Environmental Policy

In examining environmental problems from their sources, CIDA can focus on development goals and sectors of primary concern to people and governments (e.g., agriculture, water, energy). (CIDA photo: Zambia, Neville Bell)

The integration of the environment into development planning has been under way in CIDA for some time. CIDA has now developed a comprehensive **Environment and Development Implementation Strategy** that further addresses concerns for the environmental implications of Canada's development assistance program. This new policy, which will give greater emphasis and focus to CIDA's environmental efforts, has two thrusts: it seeks to ensure that CIDA projects do not inadvertently damage the environment, and that CIDA funds more environmentally beneficial projects.

CIDA's strategy parallels the WCED's "Alternative Agenda", which focuses on the sources of environmental problems rather than the effects. This agenda is based on the realization that there is little prospect of developing countries being able to afford the "react-and-cure" policies of the industrialized world. They must look instead to preventive strategies that are more effective, more economic, and, in the medium to long term, more affordable.

Examining environmental problems from their sources rather than their effects has several advantages:

- it can focus on development goals and sectors that are of primary concern to people and governments (e.g., water, food and agriculture, housing, energy, etc.) and relate them directly to their environmental and ecological bases, drawing out some of the policies needed to achieve sustainable development.
- it can address key individuals and agencies in developing countries that have a major influence on economic and social policies and on development. It is vital that they become aware of and sensitive to the implications of their decisions for the environmental basis of sustainable development.
- the anticipate-and-prevent strategy can ensure that the environmental dimension is taken fully into account at the earliest possible stage of policy planning and decision making. Building preventive measures into social, economic and development policies is also inherently more cost-effective than react-and-cure efforts.

Laying an irrigation pipe in Egypt. CIDA has a large volume and a wide variety of programs that protect or rehabilitate the environment. (CIDA photo: David Barbour)

In focusing on the environment, CIDA's policy includes activities in both the natural resource environment (NRE) and the human resource environment (HRE), as well as ancillary activities such as institution-building and baseline data gathering. NRE activities cover most CIDA natural resource projects in the agriculture, forestry and fisheries sectors, while HRE activities include health, population and human habitat sectors. (See Annex A for a list of environmental activities.)

CIDA's proactive strategy is designed to be flexible, practical and adapted to existing realities, with a view to increasing the environment-related component of CIDA's projects over time. It contains five basic elements:

- the establishment of a mandatory procedure for assessing the environmental impacts of CIDA projects;
- environment-enhancing programs and projects;
- the promotion of environmental awareness;
- institution-building and support;
- data collection.

## Environmental Impact Assessment

Good development requires a basic knowledge of the possible impacts of policies, programs and/or projects on the environment. In recent years, national and international development agencies have recognized the need to incorporate environmental safeguards into individual projects, and the methods of doing so have improved considerably.

As of July 1, 1986 all new bilateral assistance projects — which account for about 40 per cent of CIDA's disbursements — are screened to ensure that the potential effects on the environment of development initiatives undertaken or supported by Canada are considered and addressed appropriately. Projects in planning have also been reviewed.

Environmental management is an important issue for CIDA, as it concerns the implementation and control of development assistance projects in such a way that social and economic development are made environmentally sound and sustainable. Instituting environmental management practices in CIDA will reduce non-beneficial environmental and social aspects associated with resource exploitation and infrastructure development projects. As such, it constitutes a major element of CIDA's policy on environment and development.

An Environmental Assessment Framework enables CIDA officers to easily identify and address the potential effects (both beneficial and non-beneficial) of any development project on the natural environment and on people, before the projects are implemented.

The Framework is not a separate process applied to projects. Instead, it is incorporated into and applied through CIDA's current approval process for new projects. The environmental assessment work is carried out concurrently with other planning activities so as not to lengthen the planning process.

Although skilled personnel are scarce, many developing countries have at least the beginning of a reservoir of people trained for environmental work. (CIDA photo: Jamaica, David Barbour)

The Environmental Assessment Framework addresses all development assistance projects undertaken by or on behalf of CIDA. This includes programs and projects for which CIDA performs the initial prefeasibility or design work, but which are supported by other donors at the construction phase.

At present, the Framework covers bilateral assistance projects — which constitute the major portion of CIDA's development assistance that directly affects the environment. The Framework is also being adapted to address the initiatives of the Special Programs and Business Cooperation Branches.

With respect to Multilateral Programs, the Strategy calls on CIDA to advocate and support policies and procedures for environmental assessments in multilateral bodies funded by Canada, and to ensure that these policies are carried out. Work is currently under way with the World Bank and regional development banks.

CIDA will also increase its advocacy role for environmental rehabilitation and management in international fora.

## Environment Enhancing Programs and Projects

CIDA already has a large volume and wide variety of programs and projects that protect or rehabilitate the environment. It intends to increase further its support for activities that have a direct and positive effect on the environment. (See Annex A for examples of projects and activities.)

Bilateral branches have supported a number of environmental projects, such as the Kenya Range Environmental Management Unit and the Nazinga Wildlife Utilization Project in Burkina Faso, as well as sustainable development projects within specific sectors, such as agriculture, fisheries and forestry, and integrated multisectoral projects in Ghana, Sri Lanka and Montserrat.

Special Programs Branch supports environmental NGOs and institutes and international NGOs working to enhance the environment, and encourages environmental programs and projects generally.

Business Cooperation Branch, in view of Canadian expertise in the environmental field, promotes environmental goods and services, particularly in the area of oil spill control.

In the multilateral sphere, opportunities are being examined for cooperation with organizations such as UNEP that can assist in identifying environment-enhancing projects.

## Promotion of Environmental Awareness

A further initiative is to encourage and support a greater degree of environmental awareness. This includes not only bilateral and multilateral organizations, but also measures to support and encourage developed and developing countries to be more sensitive to the environment.

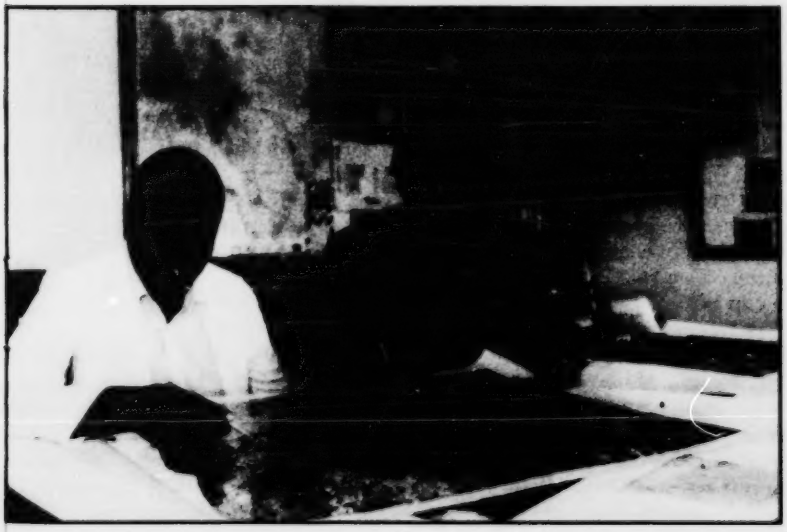
To this end, CIDA supports international and national organizations that promote environmental awareness and education, for example:

- international fora such as the WCED that provide alternatives and prompt governments into action;
- organizations that promote environmental awareness among decision-makers, such as the Caribbean Conservation Association;
- international non-governmental organizations such as the International Institute for Environment and Development;
- activities that support the involvement of developing countries in the implementation of particular projects; and
- increasing Third World involvement in multilateral activities, such as the UNEP.

## Institution-Building and Support

A key constraint in implementing some projects is often institutional weaknesses in recipient countries. Projects often require much cooperation — which may be hampered by the narrowly defined sectoral objectives of departments of agriculture, forestry, energy and health. Projects can also affect a wide range of special interest groups. Major efforts are therefore needed to bring the various parties — political, community, business, and religious, NGOs and government agencies — into all phases of decision making. Sound implementation therefore depends heavily on the commitment of governments to environmental management. It depends equally on their institutional capability to ensure long-term monitoring and control.

Data collection is a key element of CIDA's new environmental policy. A sound approach to development requires that decision-makers have access to reliable information on natural resources. (CIDA photo: Kenya, Paul Chiasson)



Central among the lessons learned from recent years is the importance of elevating concern about environmental matters to the highest levels of country planning, and of developing the capacity to implement sound environmental management practices. Both are needed for reconciling, and, where appropriate, trading off the objectives of growth, poverty alleviation and environmental management. Canada has supported National Conservation Strategies in Nepal and Pakistan as a means of building support for a sustainable development approach.

Although there is a shortage of skilled personnel, many developing countries have at least the beginning of a reservoir of people trained for environmental work — with help from the industrialized world. A good example of this kind of cooperation is the Environmental Management and Development Institute in Indonesia (EMDI), jointly sponsored by CIDA and Dalhousie University in Halifax. The project, shared about equally between CIDA and the Government of Indonesia, is expanding Indonesia's capabilities in environmental management by providing training and education, in such fields as impact assessment and environmental law, to government agencies, university environmental centres, NGO representatives, and private consultants. A $6.9 million second phase began in 1986.

## Data Collection

A sound approach to development requires that decision-makers have access to a reliable set of figures and data concerning the natural resource base. Canada is a world leader in natural resource management capabilities, particularly in the area of high tech data collection. The use of these skills will bring benefits both nationally and internationally.

# Conclusion

## Sustainable Development:

## The Challenge Ahead

The relationship between food production and population is worrisome. Without substantial changes in resource management, many poor countries will have difficulty supporting their populations in the next century. (CIDA photo: Bangladesh, David Barbour)

Ecological disasters are no longer restricted to scenarios of the future; they are happening now, part of our global reality. Genetic resources are in jeopardy, and swelling numbers of environmental refugees can be found in many countries of Africa, Asia, Central America and the Caribbean. If environmental issues are not addressed, a future world scenario will include increased poverty, frustration, and civil strife. Destabilization and turmoil will prevail, and the industrialized countries will not remain unscathed.

We now possess a good understanding of some of the factors that are shaping our future. The 21st century will see a doubling of human population with greater pressures on natural resources, which in turn will lead to increased deforestation, soil erosion, losses in agricultural productivity, and consequent environmental degradation. Most of this will occur in developing countries.

The relationship between food production and population is increasingly worrisome. On a global scale, progress in agriculture is expected to continue, although some countries will experience severe constraints in food supplies. Despite advances in agricultural methods, half a billion people are undernourished. Millions will be added each year unless land degradation is halted. For many of the poorer countries, population projections are considerably in excess of what local land resources can support. Without substantial changes in the management of water, land and forest resources, it will be difficult to support the population projected for the next century.

The future, in large part, depends on the way we deal with the seriousness of a global-scale depletion of renewable resources. Our long-term economic and political interests rest on the success with which developing countries' resources can be managed wisely for sustainable development.

Meeting the needs of the poor for basic services such as education, health and sanitation will require substantial changes in policy. National and international actions are needed to ensure that appropriate technologies are made available to increase productivity, and greater emphasis will have to be placed on improving the welfare and productivity of marginal groups, particularly landless laborers and women.

There is a growing consciousness in the '80s that we have not only the necessary instruments, but also the knowledge and skills to overcome the present situation. Some reports have put forth lists of optimistic prognoses, suggesting a number of initiatives and specific steps to address the critical issues — recognizing that, while gloomy predictions could be accurate, they

need not be. In other words, solutions are within our grasp, and it is possible to envisage a more secure and more sustainable world, both economically and environmentally. What is needed is a greater political will and increased international cooperation.

The growing challenge calls for unprecedented cooperation from national governments and the international development community. Greater commitment is required by developing countries to improve their natural resource management. This new will is likely to translate into difficult and controversial policies.

To be effective, this new commitment must be based on public understanding and support for remedial action. Governments, voluntary organizations and the media have a duty to inform the population of the critical issues, especially about the links between environment, population and development.

This commitment is only the first step in a long process. External assistance is essential if the developing countries are to overcome the financial and institutional constraints that currently limit their ability to implement sustainable development. The international community must guarantee sufficient long-term assistance to the countries that need to improve their resource and environmental management. There is no doubt that well-conceived efforts can succeed. There are numerous examples of communities responding positively to sound environmental development projects.

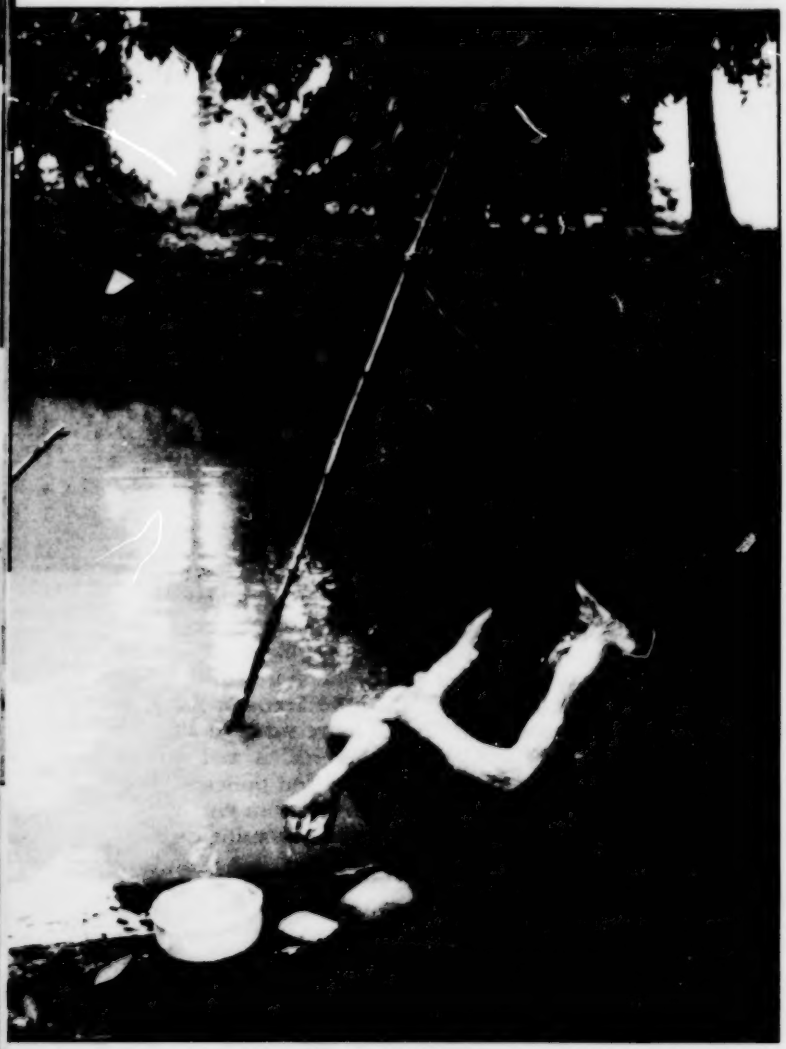
(CIDA photo: Peru, Pat Morrow)

With its new environmental guidelines, CIDA has come a long way in improving its performance and support for sustainable development. These new measures seek to ensure both that CIDA projects do not inadvertently cause environmental damage, and that CIDA funds a greater number of projects designed to protect or rehabilitate the natural resource base. The emphasis of the strategy on improving environmental awareness and on supporting data collection and institution-building is likely to make development assistance more sustainable, more attuned to the needs of the people, and therefore of more value to all, including Canadians. In sum, CIDA will continue to support projects and policies that promote economic growth and environmental protection, while focusing on poverty alleviation.

Our long-term economic and political interests rest on the success with which developing countries' resources can be managed wisely for sustainable development. (CIDA photo: India, Dilip Mehta)

# Annex A

# Environment: Typology of Activities



(CIDA photo: David Barbour)

**The CIDA working definition of the "environment" includes the natural resource environment (positive activities in the agriculture, forestry and fisheries sectors), the human resource environment (activities in the health, population, and human habitat sectors), together with ancillary activities in institutional support and baseline data gathering.**

The following is a typology of single activities which, for the sake of clarity, can be examined against the Agency's traditional sectoral deployment:

## Natural Resource Environment (NRE) Activities

A. **Agriculture**
Crop/animal productivity/improvement.
Agro-forestry.
Irrigation and drainage/land reclamation.
Integrated pest control (animal, plant).
Soil fertility improvement (organic or controlled chemical).
Applied dryland cultivation (mechanical wind erosion control techniques).
Genetic diversity conservation.
Rangeland management.

B. **Forestry**
Reforestation.
Erosion control.
Forest management.
Controlled forest productivity increase.
Fire protection.
Silviculture/genetic diversity conservation.
Insect, pest, disease control.
Wildlife management.
Park management.
Social forestry.

C. **Fisheries**
Pelagic and demersal fisheries management and control.
Fresh water fisheries management.
Controlled fisheries productivity increases.
Pest and disease control.
Aquaculture.
Genetic diversity conservation.
Species improvement.

**NOTE:** Measures to combat **desertification** would be covered under a number of the above-mentioned activities.

## Human Resource Environment (HRE) Activities

A. **Population**

B. **Health**
Public awareness programs.
Health and hygiene programs.
Disease, pest, insect control.
Mental health programs.

C. **Human Habitat**
Urban planning and rehabilitation.
Town and village planning and rehabilitation.
Provision of potable water.
Waste disposal (solid and liquid).
Air quality control.
Noise abatement control.
Industrial safety programs (ergonomics).
Energy generation and conservation.
Disaster, emergency relief.

## Environment: Institutional Support and Education

Environmental legislation.
Creation of environmental ministries/agencies.
Environmental training (for ministries, agencies).
Support for environmental research institutes (state, academic, private sector).
Environmental research programs.
Public awareness programs.
Primary, secondary school programs.
University/technical school programs.
Training.

## Environment: Baseline Data

A. **Crop early-warning system.**
Weather station data gathering.
Soil data gathering.
Crop identification.
Remote sensing.
Digital data processing.
Forecasting and reporting systems.

B. **Regional planning and monitoring systems.**
GEMS.
GRID.
Airborne surveys:
- Topographical mapping.
- Radar mapping (SLAR/SAR).
- Geophysical surveys.
- Forest inventory mapping.

Ground surveys:
- Soil analysis.
- Geochemical surveys.
- Control surveys:
  - Horizontal.
  - Vertical.
  - Forestry.
  - Fish stock assessments.

Water
- Hydrographic surveys.
- Hydraulic measurements.
- Water data measurements.
- Oceanographic mapping.

Cadastral Surveys.

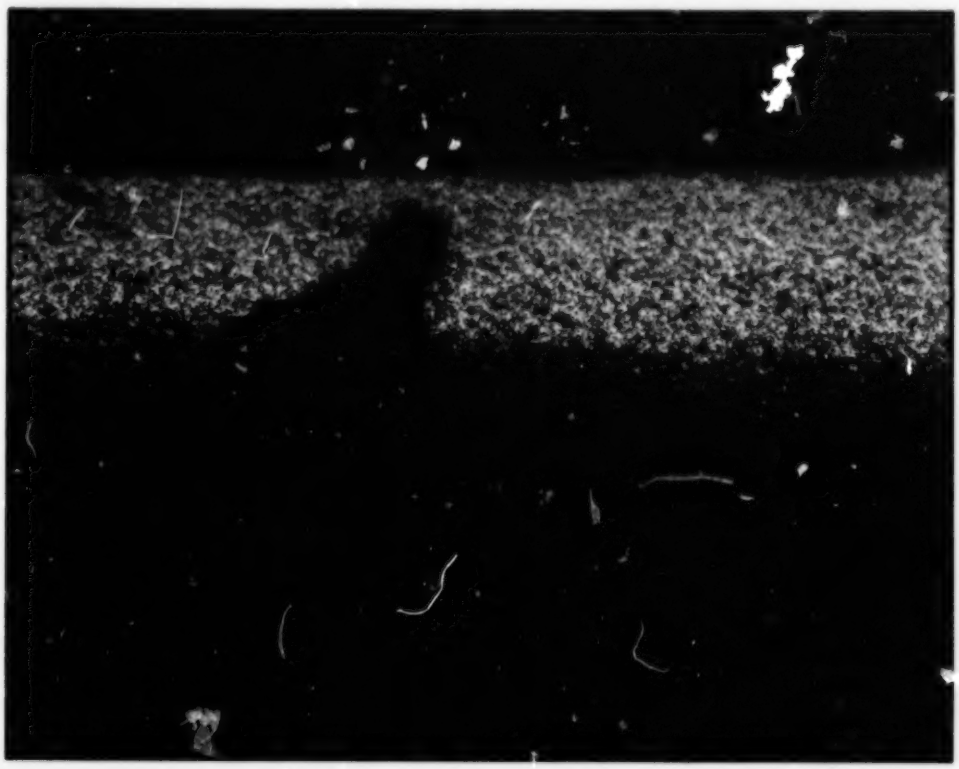
Agence canadienne de développement international

Canadian International Development Agency

# Environnement et DÉVELOPPEMENT

## Politique de

## l'Agence canadienne de développement international



Canada

Publication autorisée par la ministre
des Relations extérieures,
madame Monique Landry.

Publié par la Direction générale des affaires publiques
Agence canadienne de développement international (ACDI)
200, promenade du Portage
Hull (Québec)
K1A 0G4

Tél.: (819) 997-6100

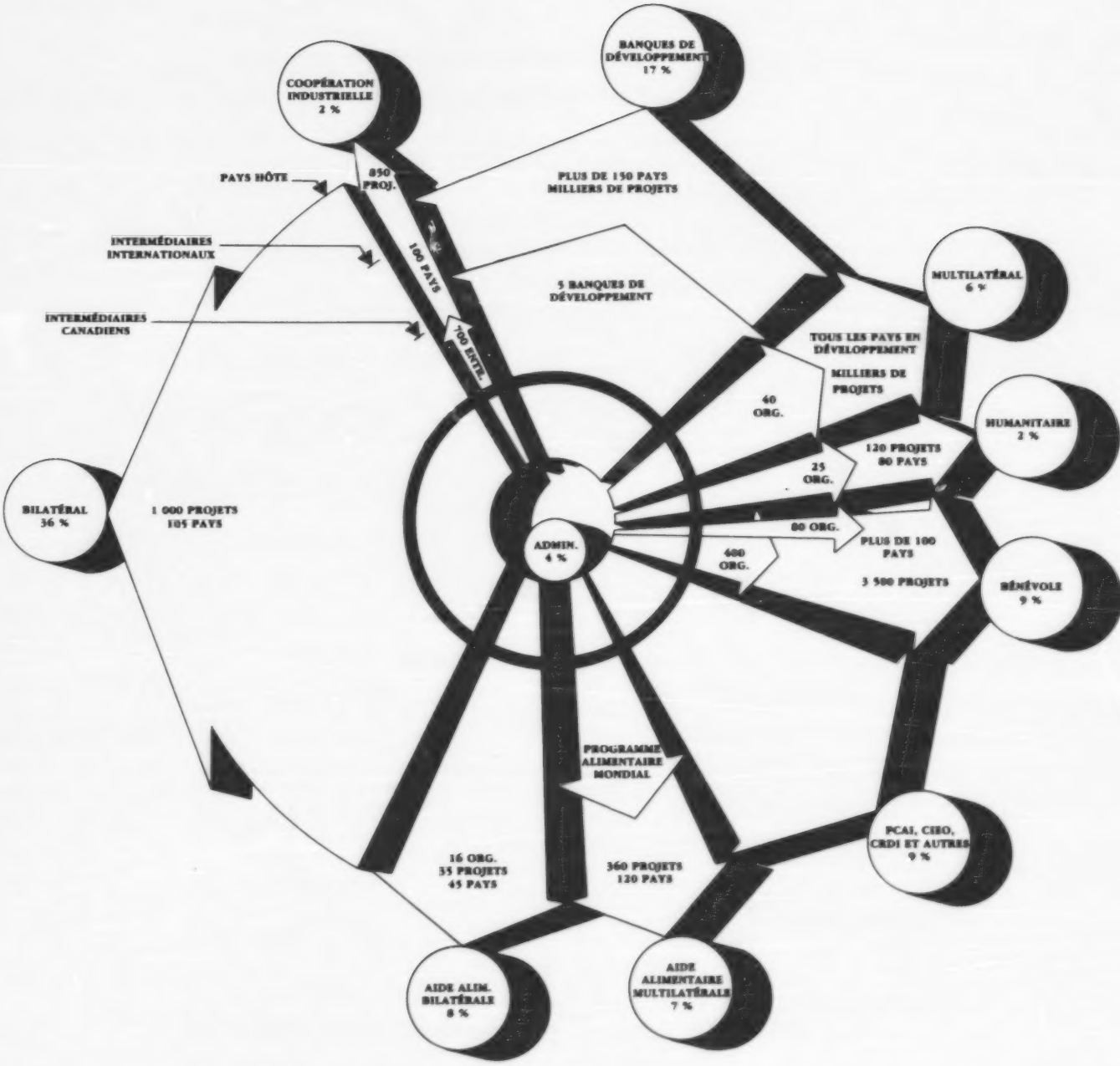
N° de cat. E94-84/1987
ISBN 0-662-55211-3

**Photo couverture : ACDI, John Flanders, Bangladesh**

# Table des matières


| | |
|---|---|
| Avant-propos de la ministre | 3 |
| Introduction | 4 |
| L'ACDI et l'environnement | 7 |
| Nouvelle politique de l'ACDI en matière d'environnement | 12 |
| Conclusion — Le défi de demain : obtenir un développement durable | 16 |
| Annexe | 18 |

# L'assistance canadienne au développement (1987-1988)



# Avant-propos de la ministre

Développement. Environnement. Il s'agit là de deux questions de toute première importance parmi nos préoccupations et nos priorités. Les deux sont essentielles — mais elles sont souvent apparues comme des éléments opposés, sinon contradictoires, l'accroissement des besoins et des populations menaçant de submerger les ressources et les systèmes naturels.

La leçon à en tirer, c'est que nous devons accorder notre attention et nos efforts à la fois au développement et à l'environnement, qu'il s'agit en réalité d'éléments non seulement compatibles, mais aussi interdépendants.

Un développement équilibré contribuera à protéger et à améliorer l'environnement; l'attention que l'on accordera aux facteurs environnementaux contribuera à renforcer les progrès et les perspectives de développement. C'était là le message de la Commission mondiale sur l'environnement et le développement dans son rapport intitulé *«Notre avenir à tous»*; le rapport affirmait également que le gaspillage irréfléchi des ressources, conjugué à l'accroissement de la population, pourrait nous mener à un monde dévasté par la pollution, la pauvreté et le désespoir.

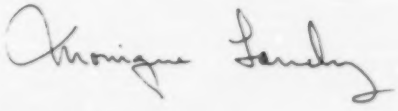
À long terme, nous devons viser un développement rationnel, un développement qui ne se fonde pas sur l'hypothèse selon laquelle les ressources sont gratuites et illimitées... un développement qui n'oblige pas les pauvres à détruire les ressources de demain à la seule fin d'assurer leur survie aujourd'hui.

Je suis heureuse d'annoncer que nous avons fait un pas important dans la bonne direction. Depuis quelques années, le Canada accorde une attention sans cesse croissante aux questions environnementales dans ses initiatives d'aide au développement. Maintenant, en ma qualité de ministre chargée de l'Agence canadienne de développement international, je tiens à vous signaler que l'environnement vient d'être désigné comme l'une des grandes priorités intersectorielles de l'ACDI (au même titre que le rôle des femmes dans le développement depuis 1984).

Notre nouvelle politique en matière d'environnement entraînera certains changements :

- on procédera à des évaluations de l'impact environnemental de tous les projets financés par l'ACDI;
- on accordera plus d'importance aux projets qui ont pour objet d'améliorer l'environnement;
- on accordera plus d'attention à la mise en place d'institutions, à la collecte de données et à la sensibilisation du public.

Il me fait plaisir de publier ce cadre de politique, qui explique en détail de quelle façon l'ACDI compte intégrer les deux concepts de l'environnement et du développement. J'estime qu'il est important que le Canada fasse tout en son pouvoir pour conserver et protéger notre environnement et les ressources dont nous aurons besoin pour nous assurer un avenir convenable sur notre planète.



Monique Landry
ministre des Relations extérieures

# Introduction

Des plaines arides aux villes surpeuplées, les pays du tiers monde sont confrontés à des pressions environnementales de plus en plus fortes. (Photo ACDI, en haut : Sénégal, Paul Chiasson, en bas : Égypte, David Barbour)

Les pays les plus pauvres sont en butte à une crise environnementale sans précédent. Dans de nombreuses régions la couche arable est emportée par les eaux, les forêts disparaissent, le désert s'étend, les ressources génétiques et la faune sont en danger et les ressources aquatiques sont menacées. La majorité des ressources en péril actuellement sont essentielles à la croissance économique de ces pays à long terme. Les désastres écologiques ne font pas partie d'un avenir éloigné, ils se produisent de nos jours et font partie de la réalité actuelle dans le monde où nous vivons. On trouve des réfugiés de désastres environnementaux dans de nombreux pays d'Asie, d'Afrique, d'Amérique centrale et des Antilles.

Au niveau international on assiste à l'adoption de nouvelles priorités en matière d'environnement. On se préoccupe moins des questions nationales que des problèmes touchant les systèmes écologiques de toute la planète : dégradation des terres, déboisement, extinction massive d'espèces, mauvaise gestion des ressources hydriques, changements climatiques et croissance démographique accélérée. Ces priorités ont été ajoutées à la liste des problèmes de développement déjà connus et encore loin d'être résolus. Elles concernent la relation fondamentale existant entre l'environnement et le développement dans les pays du tiers monde.

Ces nouvelles priorités suscitent à la fois l'optimisme et l'inquiétude. Les spécialistes en conservation et les écologistes ont réussi ces dernières années à sensibiliser le public et à surveiller les problèmes environnementaux de façon scientifique et pratique. Les problèmes environnementaux, autrefois perçus comme étant très simples, sont considérés aujourd'hui comme extrêmement complexes, parce qu'ils touchent plusieurs domaines et demandent des solutions intégrées. À titre d'exemple, nous savons maintenant que la réduction de la couche d'ozone, l'accumulation du gaz carbonique, les pluies acides et la disparition des forêts tropicales (problèmes que l'on traitait auparavant séparément) sont tous étroitement liés. L'expérience nous a appris que toute négligence de l'un ou l'autre de ces problèmes peut avoir des conséquences désastreuses dans un autre domaine. Nous avons aussi réussi à redéfinir les problèmes et à en mieux comprendre les facteurs sous-jacents, ce qui nous permet d'appliquer les solutions adéquates.

Bien qu'au cours de la dernière décennie des solutions innovatrices aient été trouvées pour résoudre certains problèmes liés à l'environnement, ces améliorations ont profité essentiellement aux pays industrialisés, qui ont adopté des lois et des politiques en ce domaine et qui sont capables de financer les recherches et les essais sur des dispositifs anti-pollution. Ces pays

Dans les pays en développement, les problèmes environnementaux se traduisent par des préoccupations quotidiennes fondamentales à savoir l'alimentation, le chauffage et le logement.
(Photo ACDI : Sénégal, Paul Chiasson)

demeurent néanmoins aux prises avec de graves problèmes tels que les pluies acides, la pollution de l'eau, l'accumulation de déchets toxiques, la dégradation des sols, la pollution des océans et de l'air et, ce qui est le plus inquiétant, les changements climatiques causés par l'émanation de gaz carbonique à un niveau élevé.

La plupart des pays en développement n'ont pas les moyens d'adopter des politiques réactives ou d'assumer les coûts de mesures rigoureuses de lutte contre la pollution. Il en est donc résulté une détérioration massive de leur environnement et un épuisement à l'échelle mondiale des ressources renouvelables qui sont la base de tout développement. Cette situation se remarque particulièrement dans les pays les moins avancés qui ont des écosystèmes fragiles; les perspectives économiques dans ces pays demeurent en effet sombres et la situation est encore pire qu'elle ne l'était il y a 10 ans. Chez les gens les plus pauvres, les problèmes environnementaux se traduisent par des préoccupations quotidiennes fondamentales, à savoir l'alimentation, le chauffage et le logement. En tentant de combler leurs besoins, ces gens ont un impact direct sur l'environnement : les effets sont immédiats et trop souvent destructifs, car leur lutte contre la famine et la pauvreté les amène à détruire les ressources disponibles.

Dans les pays en développement, les problèmes reliés à l'environnement diffèrent de ceux des pays du Nord, tant par leur nature que par leur gravité. Ils menacent non seulement la santé de la population, mais aussi l'environnement naturel. Les problèmes sont si nombreux et si aigus que la communauté internationale a de la difficulté à s'entendre pour déterminer des régions prioritaires et des questions nécessitant des actions immédiates, mais le Canada concentrera ses interventions sur l'Afrique pendant quelque temps.

En Afrique, la situation peut se résumer en quelques mots : faillite environnementale ayant entraîné l'appauvrissement des économies. Actuellement l'érosion menace 80 p. 100 des terres cultivées. Ainsi, la perte de couche arable est aussi élevée en Éthiopie qu'aux États-Unis, bien que ce dernier pays soit six fois plus grand que l'Éthiopie. Les causes sont complexes et étroitement liées, mais l'une des plus importantes est la croissance démographique très forte qui taxe lourdement cet écosystème fragile et qui contribue à la détérioration des sols, à l'épuisement des pâturages, à la sécheresse, à la désertification et à la culture excessive. Tous ces facteurs n'ont fait qu'aggraver les problèmes de surpopulation et de pauvreté et qu'augmenter les taux de malnutrition et de mortalité.

Dans les îles du Pacifique-Sud et des Antilles, la fragilité de l'environnement ne fait pas exception. Les problèmes concernent la pollution de l'eau, l'érosion, la gestion des forêts et des pêches. (Photo ACDI : Grenade, Bruce Paton)

L'Amazonie, qui est la plus grande réserve forestière de la planète, est minée par le nombre croissant de colons qui vont s'installer dans la région centrale du Brésil, par l'agriculture sur brûlis, par l'élevage de bétail et par les exploitations minières et forestières. Au cours des années soixante-dix, l'Amazonie a perdu plus de 12 000 $km^2$ de forêt par année (soit deux fois la superficie de l'Île-du-Prince-Édouard); dans certaines régions le taux annuel de déboisement dépasse les 35 p. 100. La région des Andes est aux prises avec les mêmes problèmes démographiques et environnementaux.

L'Amérique centrale a déjà perdu les deux tiers de ses forêts tropicales et les autres régions forestières y disparaissent à un rythme alarmant. Les terres forestières et agricoles y sont transformées en pâturages pour les bovins de boucherie. Ces terres perdent ainsi une partie importante de leur écologie animale et végétale. En Amérique latine, 20 p. 100 des terres sont maintenant désertiques ou sont susceptibles de le devenir. Au Guatemala, l'érosion a emporté 40 p. 100 de la capacité productive du sol alors qu'au Costa Rica un quart des terres cultivables sont déjà durement touchées. De plus, d'ici l'an 2000, la production alimentaire de ce continent devrait excéder de 20 p. 100 la consommation calorique de sa population mais la majeure partie de cette augmentation sera exportée; on prévoit que près de 40 p. 100 des gens souffriront encore de malnutrition. Ce pourcentage sera sensiblement plus élevé en milieu rural.

En Asie, la plupart des pays sont aux prises avec de graves problèmes de détérioration de l'environnement. Dans plusieurs de ces pays la production agricole ne peut satisfaire aux besoins alimentaires de la fraction la plus pauvre de la population et la pauvreté se répand. Même les pays les plus développés de l'Association des nations de l'Asie du Sud-Est[1] font face à de graves problèmes reliés à l'environnement tels que l'érosion, le déboisement, la pollution industrielle, la pollution des régions côtières et de l'air. Ils subissent aussi les effets secondaires nombreux d'une urbanisation galopante.

Dans l'Himalaya, la recherche désespérée de terres agricoles a forcé les villageois à cultiver des terres marginales et non productives et à déboiser de vastes étendues de forêts. La destruction des bassins hydrographiques a entraîné des inondations chroniques et destructrices. Près de 85 p. 100 de toutes les terres agricoles présentent déjà des signes d'érosion grave, et la croissance démographique ne fait qu'amplifier le problème de la dégradation des sols.

Dans les îles des régions du Pacifique-Sud et des Antilles, la fragilité de l'environnement ne fait pas exception. Les problèmes concernent l'élimination des déchets, la pollution de l'eau, l'érosion du sol et du littoral, la gestion des forêts et des pêcheries, la mauvaise utilisation des terres et l'accroissement du nombre d'espèces menacées d'extinction.

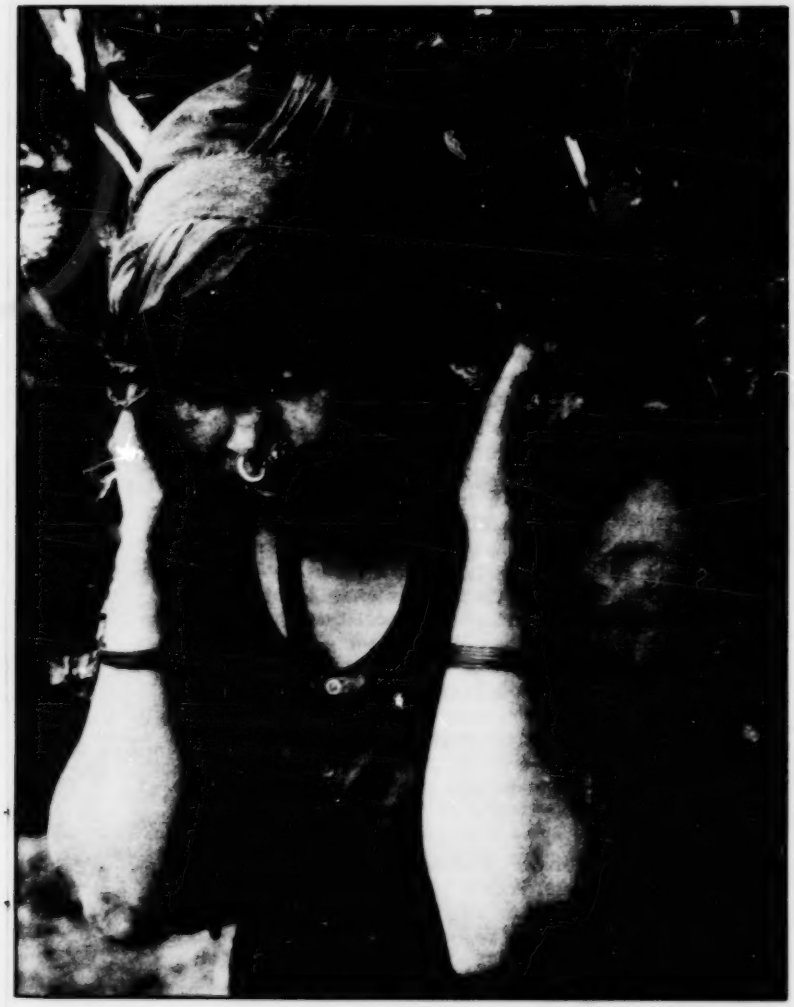
Il y a 10 ans, les mesures et les politiques en matière d'environnement étaient perçues comme un obstacle à la croissance économique. Aujourd'hui, l'environnement est considéré comme un élément qui détermine à la fois le fondement et les limites du développement économique. L'expérience démontre en effet que le processus de développement risque d'être inefficace et ses effets positifs de courte durée si l'on ne tient pas compte de l'environnement. Cela a mené à l'établissement d'un parallèle entre le processus de développement et l'assistance au développement.

Connaissant les liens entre l'environnement et le développement, l'ACDI a récemment adopté une approche qui devrait lui permettre davantage de tenir compte du premier. Dans le présent document on étudie la situation régnant dans les pays en développement, on fait une mise à jour des politiques de l'ACDI et on expose les défis que l'avenir nous réserve.

1 Brunei, Indonésie, Malaysia, Philippines, Singapour et Thaïlande.

# L'ACDI et l'environnement

Pour la plupart des Canadiens, les années soixante-dix ont été une période de sensibilisation aux problèmes de l'environnement, les media, les groupes de pression et les organisations non gouvernementales (ONG) ayant tous contribué à cette prise de conscience populaire. Des sondages effectués au cours de la dernière décennie révèlent en effet que les Canadiens sont davantage préoccupés par les problèmes de l'environnement que par ceux touchant la plupart des autres secteurs. Bien que les préoccupations particulières varient d'une année à l'autre, le public continue de préconiser une plus grande participation du gouvernement et l'adoption de stratégies de prévention plutôt que de politiques réactives.



La recherche de bois de chauffage dans les pays en développement ne fait qu'accroître l'érosion du sol et transforme les terres arables en déserts. (Photo ACDI : Népal, Philip Tresch)

Cette préoccupation pour l'environnement se remarque dans tous les secteurs économiques et sociaux, y compris au sein du gouvernement. Elle existe aux niveaux national et international, où le Canada a depuis un certain temps joué un rôle de premier plan en matière d'environnement.

Des Canadiens ont également joué un rôle prépondérant sur la scène internationale en mettant sur pied et en appuyant de nombreuses mesures et stratégies visant à accroître le degré de compréhension des problèmes reliés à l'environnement. Certains jouissent même d'une renommée internationale, bien qu'ils ne soient souvent pas reconnus à leur juste valeur au Canada[2].

Depuis sa création en 1968, l'ACDI a accordé beaucoup d'importance aux questions touchant l'environnement, et ce dans le cadre de ses programmes bilatéraux (de gouvernement à gouvernement), de ses programmes multilatéraux (aide à des organismes interna-

2 Le professeur Ian Burton de l'Université de Toronto a présidé le Comité scientifique sur les problèmes de l'environnement. Maurice Strong — ancien président de l'ACDI, est considéré par plusieurs comme l'une des autorités mondiales en matière d'environnement. Morris Miller, ancien directeur exécutif canadien à la Banque mondiale, a agi à titre de sous-secrétaire général de la Conférence des Nations Unies sur les sources d'énergies nouvelles et renouvelables. La proposition suggérant aux Nations Unies de créer la Commission mondiale sur l'environnement et le développement (CMED) a été faite en 1981 par le représentant canadien au conseil du Programme des Nations Unies pour le développement, Geoffrey Bruce, qui est maintenant vice-président de la Direction générale de la coopération avec le monde des affaires de l'ACDI. David Munro, d'Énergie, Mines et Ressources Canada, est le directeur général de l'un des groupes de pression les plus réputés en matière d'environnement, à savoir l'Union internationale pour la conservation de la nature et de ses ressources. Jim MacNeil a été directeur de la Direction de l'environnement, de l'Organisation de coopération et de développement économiques, il est maintenant secrétaire général de la CMED. Enfin, certains de nos meilleurs scientifiques ont participé aux programmes d'organismes internationaux qui portaient sur l'analyse et la résolution des problèmes liés à l'environnement.

tionaux), de ses programmes spéciaux (aide à des organisations non gouvernementales et institutionnelles) et de ses programmes de coopération avec le monde des affaires. Dès le début des années soixante-dix, l'ACDI s'intéressait aux liens entre l'environnement et la pauvreté. Le Canada a joué un rôle prépondérant lors de la Conférence de Stockholm sur l'environnement en 1972 et a également aidé à la préparation et à la coordination de la Conférence des Nations Unies sur l'habitat humain, qui a eu lieu en 1976. L'année précédente, le gouvernement avait publié sa *Stratégie de coopération au développement international, 1975-1980,* qui proposait que l'aide soit consacrée d'abord aux pays les moins avancés, l'objectif premier étant de satisfaire aux besoins fondamentaux des habitants de ces pays. Cette priorité accordée aux besoins fondamentaux s'est transformée tout naturellement en recherche d'activités possibles en fonction de l'environnement.

Cet engagement envers les pays en développement les plus pauvres a été suivi en 1976 par la présentation des guides sectoriels de l'ACDI qui définissaient sept domaines de coopération avec les pays bénéficiaires pour la planification et la mise en oeuvre des stratégies touchant l'environnement. Ces guides présentaient un énoncé global de la politique sur l'environnement, où la priorité était accordée à la recherche fondamentale, à l'information, à la formation et à l'éducation ainsi qu'à l'établissement de règlements et à la création d'institutions. Ces documents ont permis de souligner davantage l'interdépendance étroite entre l'environnement et le développement.

L'agriculture, pierre angulaire de la croissance économique et de la stabilité sociale pour la plupart des pays en développement, est une priorité de l'ACDI. (Photo ACDI : Haïti, François Carrière)

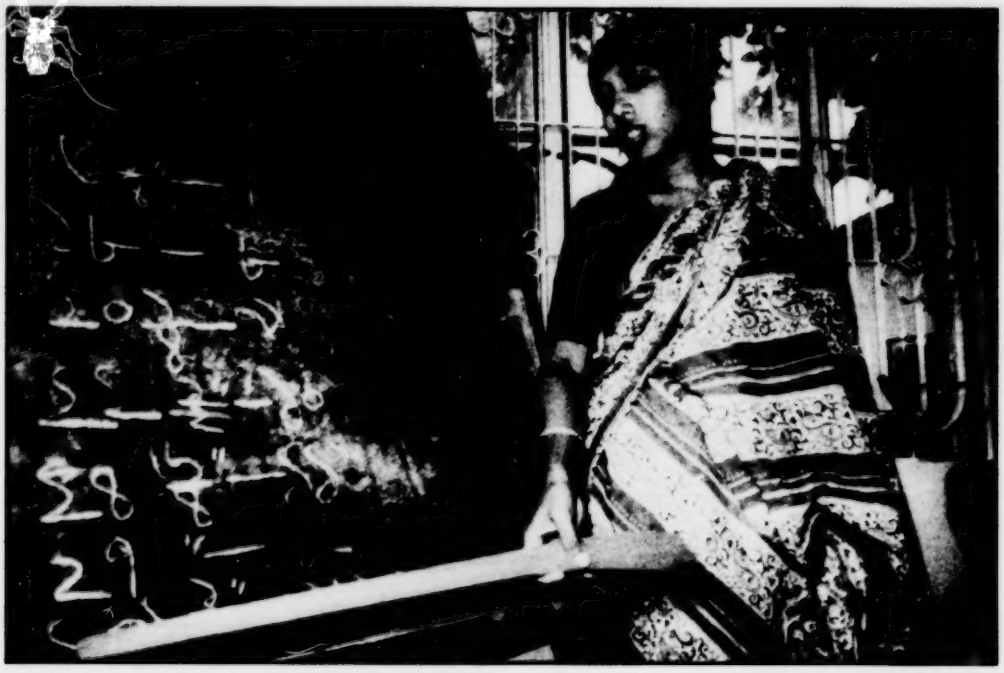
L'ACDI a aussi établi des relations, au niveau administratif, avec le ministère fédéral de l'Environnement, surtout pour les questions d'environnement et de développement, de besoins fondamentaux, d'autosuffisance et pour leurs répercussions sur les politiques de développement.

Au milieu de l'année 1978, l'Institut international pour l'environnement et le développement a effectué une étude comparative des programmes d'assistance de six pays dans le domaine de l'environnement. Cette étude a démontré que l'ACDI a mené un grand nombre d'activités touchant l'environnement et qu'elle a mis sur pied des programmes de grande envergure pour le développement et la gestion des ressources. On y a souligné notamment des projets sur l'aridoculture, la foresterie et les pêches, ainsi que d'autres établissant un lien entre la santé et l'approvisionnement en eau. On y mentionne aussi les efforts déployés par l'ACDI pour la mise en oeuvre de programmes de formation en gestion environnementale. Dans l'ensemble, le rapport conclut que grâce à la sélection de projets, à la préoccupation du personnel de l'ACDI pour l'environnement et à la compétence des spécialistes canadiens, le Canada a obtenu des résultats positifs. On y souligne les méthodes parfois peu traditionnelles choisies par l'ACDI dans ses interventions touchant l'environnement et on recommande l'adoption de méthodes mieux établies.

À la fin des années soixante-dix, l'ACDI s'est dotée d'une Direction générale des ressources naturelles, regroupant les services professionnels et les services de consultation de l'Agence. Des spécialistes des différents secteurs sont maintenant rattachés aux équipes de planification et de gestion des projets, à titre d'agents de ressources. Ce changement visait à établir un lien plus étroit entre les spécialistes et les administrateurs de projets, ce qui a permis d'améliorer la planification et la gestion des projets sur l'environnement.

En 1980, l'ACDI décidait en outre de mettre l'accent sur trois domaines essentiels du développement, dans lesquels les besoins sont énormes :

**L'agriculture, y compris les pêches et la foresterie.** Pour la plupart des pays en développement, l'agriculture constitue la pierre angulaire de la croissance économique et de la stabilité sociale. La population de ces pays vit en grande partie dans les régions rurales et l'agriculture de subsistance est souvent leur principale occupation. Selon l'UNICEF, la majorité des pauvres véritables vivent dans les régions rurales et sont incapables de se procurer les éléments de base essentiels à la vie. Les principaux objectifs des programmes d'aide alimen-



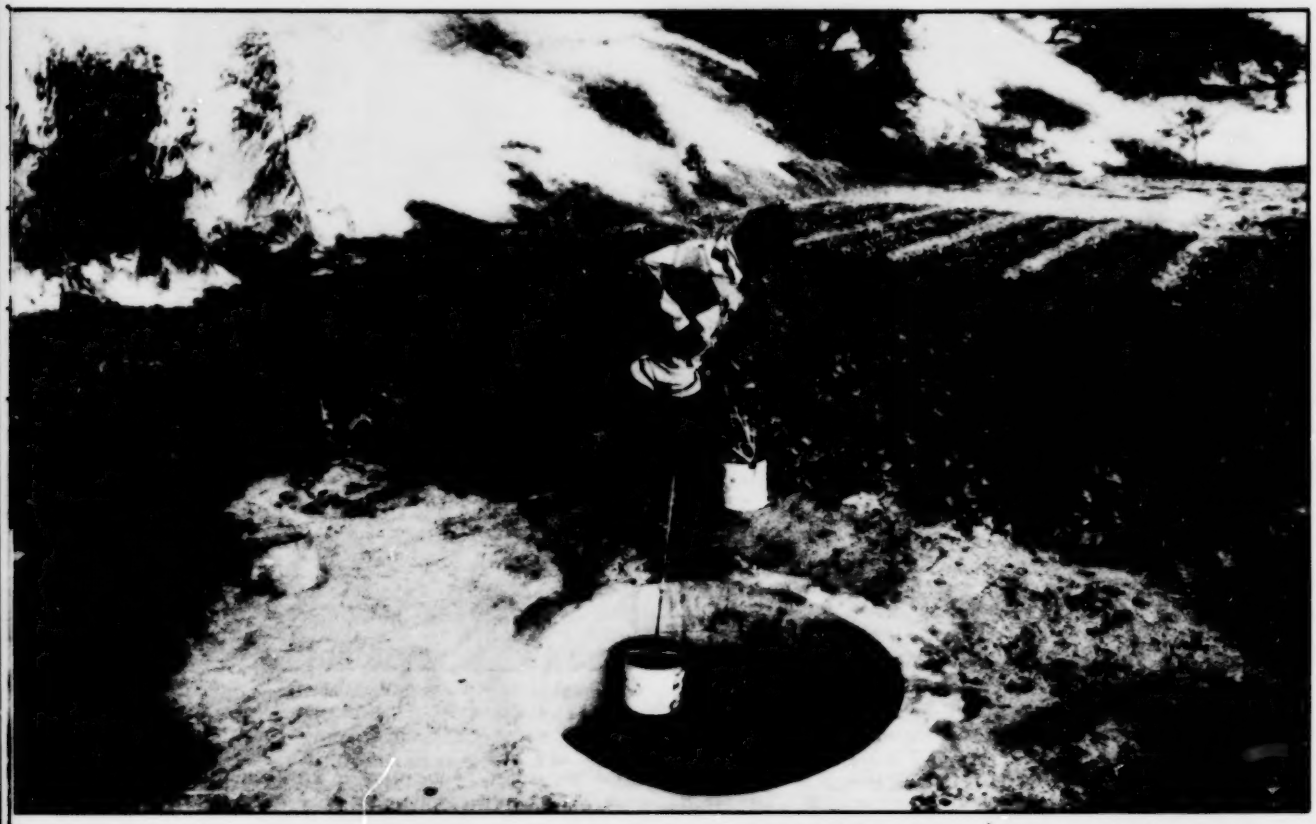
Le programme canadien d'assistance au développement considère les personnes à la fois comme agents et bénéficiaires du développement. (Photo ACDI : Bangladesh, David Barbour)

taire (les Canadiens sont les plus grands donateurs par habitant au monde) et d'assistance agricole de l'ACDI sont de réduire la faim, la malnutrition et la pauvreté dans le monde et d'assurer une plus grande sécurité alimentaire des pays en développement. Pour ce faire, il est essentiel de préserver la base de ressources sur laquelle repose l'agriculture.

**L'énergie.** La plupart des pays en développement font face à une crise énergétique causée par la pénurie de bois de chauffage. Une étude récente de la FAO portant sur 95 pays en développement révèle que 80 p. 100 des habitants de ces pays dépendent du bois comme source d'énergie. Cette recherche de bois de chauffage ne fait qu'accroître l'érosion du sol et transforme les terres arables en des déserts, ce qui a des effets dévastateurs sur l'agriculture. Toute action visant à régler cette question doit tenir compte de ce problème écologique. Il faut accorder une attention toute spéciale à l'environnement lors des étapes de l'évaluation et de la mise en oeuvre de tous les autres projets touchant l'énergie, hydraulique ou thermique, qu'ils soient petits ou grands. Le Canada est l'un des pays donateurs qui accorde le plus de subventions (sous forme d'assistance bilatérale) dans le secteur de l'énergie.

**Le développement des ressources humaines.** Dans son contexte le plus large, cet aspect englobe également l'éducation. Ce n'est qu'en améliorant l'éducation de ses habitants qu'un pays en développement pourra s'assurer que le développement est adapté au pays, qu'il satisfait aux objectifs nationaux et qu'il aide à réduire la dépendance à l'égard de l'assistance et des techniques étrangères. L'analphabétisme retarde le développement, réduit la contribution de la personne à la communauté et rend l'être humain dépendant et sujet à l'exploitation. Dans le cadre du programme canadien d'assistance au développement, l'être humain est considéré à la fois comme l'agent et le bénéficiaire du développement, les objectifs visés étant d'accroître le nombre de personnes qualifiées, de venir en aide aux groupes qui n'ont pu profiter de la croissance économique et de satisfaire aux besoins fondamentaux de l'homme. Des projets visent ainsi à améliorer les capacités de gestion et les autres aptitudes des habitants des pays en développement, afin que les programmes en place puissent se poursuivre, même après le départ des Canadiens.

En 1983, l'ACDI a nommé un spécialiste de l'environnement chargé d'améliorer la planification et la gestion des programmes en matière d'environnement. Le spécialiste est responsable de la mise en oeuvre de la stratégie environnementale de l'ACDI au sein de l'Agence et de donner des conseils et de l'aide aux responsables de projets qui en ont besoin.



Au Sahel, le programme de l'ACDI met l'accent sur la stabilisation du couvert végétal, le rétablissement de l'équilibre alimentaire et le développement des sources d'énergies renouvelables. (Photo ACDI - Paul Chiasson)

Pendant toute cette période, l'ACDI a augmenté son soutien à des projets de développement environnemental dans toutes les régions du monde. Ainsi des projets d'inventaire des ressources sont en cours au Bangladesh, au Népal, en Indonésie, en Malaysia, en Thaïlande, en Colombie, au Pérou, en Jamaïque et au Honduras. Des projets forestiers conçus pour protéger l'environnement sont réalisés au Ghâna, en Chine, en Inde, en Indonésie, au Pérou, en Guyana, à Haïti et aux îles du Vent et Sous-le-Vent. Des projets de conservation et de gestion des terres sont mis en oeuvre au Pakistan, en Inde, en Chine, en Colombie et au Brésil.

On note également des projets visant à améliorer la qualité de l'eau et l'assainissement au Guatemala, au Honduras, au Pérou, en Guyana et aux îles du Vent. Des projets sur l'habitat sont actuellement en cours au Costa Rica, en Colombie, en Inde et à Sri Lanka. Des projets visant à lutter contre la pollution industrielle et à protéger les richesses naturelles se poursuivent en Colombie, en Jamaïque et dans l'ensemble des Antilles. Le programme de l'ACDI au Sahel met l'accent sur le rétablissement d'un équilibre écologique et social dans la région par la stabilisation du couvert végétal, le rétablissement de l'équilibre alimentaire et le développement des sources d'énergies renouvelables accessibles aux populations locales. L'Agence finance la préparation de stratégies nationales de conservation dans quelques pays du tiers monde, comme le proposait l'Union internationale pour la conservation de la nature (UICN) dans sa Stratégie mondiale de conservation.

Comme le montrent ces exemples, l'ACDI a déjà commencé, et continue, à consacrer une part croissante de ses fonds d'assistance bilatérale à une vaste gamme de programmes et de projets devant permettre d'améliorer la gestion des ressources renouvelables et non renouvelables, de la conservation, de la prévention de la déprédation et du renouvellement de ces ressources. Selon les évaluations, l'ACDI affecte entre 20 et 25 p. 100 des fonds d'assistance bilatérale (qui représentent plus de 900 millions de dollars chaque année) à ces projets.

Le Canada continue à appuyer la protection de l'environnement et sa réputation à ce sujet, au niveau international, n'est plus à faire. En 1984, le gouvernement a adopté un décret du conseil exigeant que tous les projets fédéraux, même ceux qui étaient réalisés à l'étranger, soient l'objet d'une évaluation, afin d'en déterminer l'incidence environnementale. En outre, le Canada a joué un rôle de premier plan, en 1985, lors des travaux du Comité d'aide au développement de l'Organisation de coopération et de développement économiques, pour l'élaboration de lignes directrices destinées aux donateurs, afin de leur permettre de déterminer l'incidence environnementale de leurs projets d'aide.

En mai et juin 1986, le Canada a aussi été l'hôte de trois conférences internationales. La première était les séances nord-américaines de la Commission mondiale sur l'environnement et le développement (CMED), un organisme indépendant créé par les Nations Unies pour recommander de nouvelles politiques et actions internationales en vue d'établir un meilleur équilibre entre le développement économique et la protection de l'environnement. Ces séances furent suivies par une conférence au cours de laquelle on a étudié les progrès réalisés, aux niveaux nationaux et international, dans la mise en oeuvre de la Stratégie mondiale de la conservation élaborée en 1980 par l'UICN. La troisième conférence mondiale sur le destin de la Terre a réuni des représentants d'ONG et on y a parlé d'environnement, de paix, de développement et de justice sociale.

L'ACDI a accru ses efforts en vue de promouvoir les projets bénéfiques pour l'environnement. En juin 1986, l'Agence a adopté une stratégie tenant davantage compte de l'environnement (consistant à prévenir plutôt qu'à réagir). Cette stratégie prévoit des évaluations plus systématiques de l'impact environnemental des projets bilatéraux, afin de nous assurer, et de rassurer nos partenaires dans les pays en développement, qu'il n'y aura pratiquement aucun risque pour l'environnement. Les grandes orientations adoptées sont la sensibilisation à l'environnement dans les pays en développement, le soutien au renforcement des institutions et aux groupes et organismes environnementaux et, finalement, le financement d'activités spéciales telles que la collecte de données de base. Cette stratégie reconnaît à la fois que certaines activités sont essentiellement environnementales et que d'autres questions, qui concernent plusieurs secteurs, sont aussi de nature environnementale.

La collecte de données de base, sur les questions démographiques et de santé publique, fournit l'élément fondamental qui permettra d'améliorer la qualité de la vie quotidienne.
(Photo ACDI – David Barbour, Bangladesh)

La distribution d'eau potable et l'application de mesures de salubrité dans le bidonville changent radicalement l'état de santé et le niveau de vie de ses habitants. (Photo ACDI – Pat Morrow, Pérou)

# Nouvelle politique de l'ACDI en matière d'environnement

En s'intéressant aux causes des problèmes environnementaux, l'ACDI peut se concentrer sur les objectifs et secteurs de développement primordiaux pour les populations et les gouvernements, p. ex. l'agriculture, l'eau, l'énergie. (Photo ACDI : Zambie, Neville Bell)

L'intégration du facteur «environnement» dans la planification du développement est en cours à l'ACDI depuis déjà pas mal de temps. L'Agence a élaboré un document complet sur la ***Stratégie de mise en oeuvre — Environnement et développement*** qui expose de façon plus approfondie ses préoccupations en ce qui concerne les conséquences environnementales du programme canadien d'aide au développement. Cette nouvelle politique qui accordera une plus grande attention aux activités environnementales de l'ACDI, comporte deux objectifs : veiller à ce que les projets de l'Agence n'endommagent pas l'environnement par inadvertance et à ce que l'ACDI finance plus de projets environnementalement bénéfiques.

La stratégie de l'ACDI ressemble aux priorités de la CMED, qui s'occupe plutôt des causes que des effets des problèmes environnementaux. Ces priorités ont été fixées après qu'on se soit rendu compte qu'il y avait peu de chances que les pays en développement aient les moyens d'appliquer des politiques réactives et correctives, comme les pays industrialisés. Ils doivent plutôt adopter des stratégies de prévention qui sont plus efficaces, plus économiques et, à moyen et à long terme, plus faciles à financer.

L'étude des problèmes environnementaux, en s'intéressant à leurs causes plutôt qu'à leurs effets, présente plusieurs avantages :

- elle peut se concentrer sur les objectifs et secteurs de développement primordiaux pour les populations et les gouvernements (comme l'eau, la nourriture, l'agriculture, l'habitat, l'énergie, etc.) et établir une relation directe avec leurs bases environnementales et écologiques pour en tirer les règles nécessaires afin d'obtenir un développement durable;
- elle permet de s'adresser dans les pays en développement aux personnes et aux organismes clés qui ont une influence prépondérante sur les politiques économiques et sociales et sur le développement. Il est essentiel qu'ils prennent conscience des conséquences de leurs décisions pour la base environnementale du développement durable;
- la stratégie consistant à prévoir et à prévenir peut permettre que le facteur environnement soit pris en considération au tout début de la planification des politiques et de la prise des décisions. L'incorporation de mesures préventives aux politiques sociales, économiques et de développement, est aussi essentiellement plus économique que les mesures réactives et correctives.

Installation d'un tuyau d'irrigation en Égypte. Les programmes de l'ACDI ayant pour but de protéger ou de restaurer l'environnement sont aussi nombreux que diversifiés. (Photo ACDI - David Barbour)

En mettant l'accent sur l'environnement, la politique de l'ACDI envisage les activités dans le domaine des richesses naturelles ainsi que dans celui des ressources humaines, de même que des activités auxiliaires comme le renforcement des institutions et la collecte de données de base. Le domaine des richesses naturelles englobe la plupart des projets dans les secteurs de l'agriculture, de la foresterie et des pêches, alors que du côté des ressources humaines les activités touchent les secteurs de la santé, de la population et de l'habitat (voir en annexe la liste des activités touchant à l'environnement).

La stratégie de l'ACDI, pour tenir davantage compte des questions d'environnement, est conçue pour être souple, pratique et adaptée aux différentes réalités, l'objectif à long terme étant d'augmenter dans les projets de l'Agence l'importance de l'élément ayant un rapport avec l'environnement. Elle comporte cinq éléments fondamentaux :

- établissement d'une procédure obligatoire pour évaluer les effets sur l'environnement des projets de l'ACDI;
- programmes et projets d'amélioration de l'environnement;
- sensibilisation à l'environnement;
- renforcement et soutien des institutions;
- collecte de données.

## Évaluation des effets sur l'environnement

Pour obtenir un développement convenable, il faut une connaissance élémentaire des incidences possibles des politiques, des programmes et des projets sur l'environnement. Ces dernières années, les responsables des agences de développement nationales et internationales se sont rendu compte de la nécessité de prévoir des mesures de protection de l'environnement dans certains projets et l'on a considérablement perfectionné les méthodes pour le faire.

Depuis le 1er juillet 1986, tous les nouveaux projets d'assistance bilatérale, qui représentent à peu près 40 p. 100 des décaissements de l'ACDI, sont évalués afin de déterminer les incidences possibles des activités de développement entreprises ou appuyées par le Canada et de prendre les mesures voulues à cet égard. On a aussi vérifié les projets en cours de planification.

Pour l'ACDI, la gestion environnementale est une question importante, car elle porte sur la mise en oeuvre et le contrôle des projets d'aide au développement afin de permettre un développement social et économique qui soit environnementalement convenable et durable.

L'instauration de pratiques de gestion environnementale au sein de l'ACDI permettra de réduire les conséquences environnementales et sociales non bénéfiques reliées aux projets d'exploitation de ressources et de développement d'infrastructure. Ainsi, elle représente donc un élément primordial de la politique de l'Agence en matière d'environnement et de développement.

Les agents de l'ACDI disposent d'un Cadre d'évaluation environnementale qui leur permet de déceler facilement les effets possibles (bénéfiques ou non) de tout projet de développement sur l'environnement naturel et sur la population et de prendre les mesures nécessaires, avant de procéder à la mise en oeuvre.

Le cadre n'est pas un processus distinct appliqué aux projets, car il fait partie intégrante du processus d'approbation applicable actuellement aux nouveaux projets à l'ACDI. L'évaluation environnementale se faisant en même temps que d'autres activités de planification, cette dernière ne devrait pas nécessiter plus de temps.

Malgré la pénurie de spécialistes, nombre de pays en développement disposent au moins d'une petite réserve de personnel qualifié pour les travaux environnementaux. (Photo ACDI - Jamaïque, David Barbour)

Le Cadre d'évaluation environnementale est applicable à tous les projets d'assistance au développement réalisés par l'ACDI, ou pour son compte, y compris les programmes et projets pour lesquels l'Agence est responsable des travaux préliminaires d'étude de préfaisabilité ou de conception, mais dont l'étape de la construction est financée par d'autres donateurs.

À l'heure actuelle, le cadre est conçu pour les projets d'assistance bilatérale qui représentent la majeure partie de l'assistance de l'ACDI au développement qui a des répercussions directes sur l'environnement. On procède également à l'adaptation du cadre pour qu'il puisse servir aux Directions générales des programmes spéciaux et de la coopération avec le monde des affaires.

En ce qui concerne la Direction générale des programmes multilatéraux, la stratégie prévoit que l'ACDI devrait défendre le principe de l'évaluation environnementale au sein des organismes multilatéraux financés par le Canada et voir à ce que des modalités en assurent l'application pratique. Des pourparlers à ce sujet sont actuellement en cours avec la Banque mondiale et les banques régionales de développement.

L'Agence s'efforcera aussi de défendre de façon plus pressante la restauration et la gestion environnementales lors des conférences et réunions internationales.

## Programmes et projets d'amélioration de l'environnement

Les programmes et projets de l'ACDI ayant pour but de protéger ou de restaurer l'environnement sont aussi nombreux que diversifiés. L'Agence prévoit accroître encore son appui aux activités qui ont une incidence directe et favorable sur l'environnement (voir en annexe les exemples de projets et d'activités).

Les Directions générales du programme bilatéral ont apporté leur appui à un certain nombre de projets environnementaux, comme le Service de surveillance écologique des pâturages du Kenya et le Projet d'exploitation de la faune au Burkina Faso, ainsi qu'à des projets de développement durable dans certains secteurs précis comme l'agriculture, les pêches et la foresterie et à des projets multisectoriels intégrés au Ghâna, à Sri Lanka et à Montserrat.

La Direction générale des programmes spéciaux accroît son appui aux organisations et institutions non gouvernementales oeuvrant dans le secteur de l'environnement et, d'une manière générale, encourage la mise en oeuvre d'un plus grand nombre de programmes et projets dans ce secteur.

La Direction générale de la coopération avec le monde des affaires encourage la fourniture de biens et services canadiens propres à favoriser la protection de l'environnement, d'autant que le Canada possède des compétences dans ce domaine, surtout en ce qui concerne le nettoyage des déversements accidentels d'hydrocarbures.

Dans le domaine multilatéral, on étudie les occasions de coopération avec des organismes comme le Programme des Nations Unies pour l'environnement (PNUE) qui peuvent aider l'Agence à trouver des projets d'amélioration de l'environnement.

## Sensibilisation à l'environnement

Une autre initiative consiste à encourager une plus grande sensibilisation aux questions d'environnement. Il s'agit non seulement d'intervenir auprès d'organismes bilatéraux et multilatéraux, mais aussi d'encourager les pays développés et en développement à mieux tenir compte des problèmes d'environnement.

À cette fin, l'ACDI appuie des organisations nationales et internationales qui s'occupent de sensibilisation et d'éducation, notamment :

- les assemblées internationales, comme la

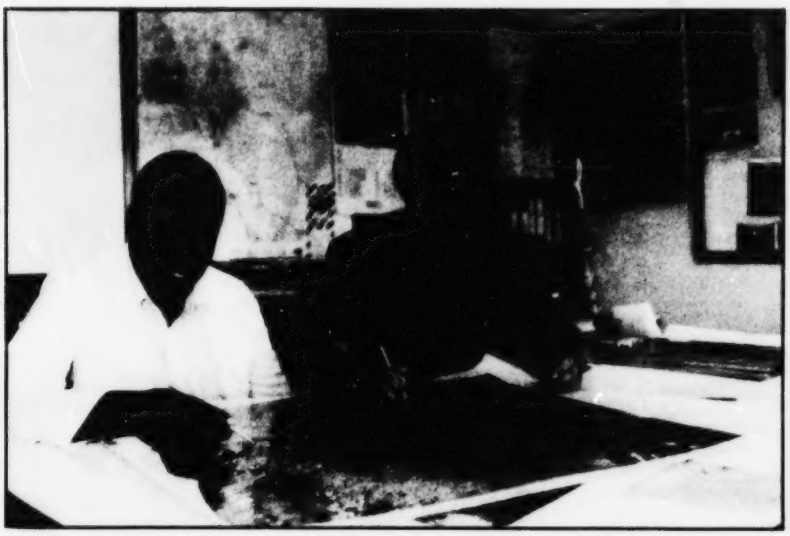
CMED, qui proposent des solutions nouvelles et qui poussent les gouvernements à prendre les mesures nécessaires;

- les organisations qui encouragent la sensibilisation des décideurs aux problèmes environnementaux, comme l'Association de conservation des Caraïbes;
- les organisations non gouvernementales internationales telles que l'Institut international pour l'environnement et le développement;
- les activités qui encouragent les pays en développement à participer à la mise en oeuvre de certains projets;
- l'accroissement de la participation des pays du tiers monde aux activités d'organismes multilatéraux, comme le PNUE.

## Renforcement et soutien des institutions

Bien souvent, la faiblesse des institutions dans les pays bénéficiaires est un obstacle majeur à la mise en oeuvre de certains projets qui demandent souvent beaucoup de coopération, difficile à obtenir lorsque les ministères responsables de l'agriculture, de la foresterie, de l'énergie et de la santé ont chacun des objectifs limités à leur secteur. Les projets peuvent aussi concerner un grand nombre de groupes ayant des intérêts différents. Il faut alors s'efforcer le plus possible de faire participer les différentes parties — représentants politiques et communautaires, gens d'affaires et organisations confessionnelles, ONG et agences gouvernementales—à toutes les étapes de la prise de décisions. La réussite de la mise en oeuvre dépend donc fortement de l'engagement pris par les gouvernements en matière de gestion de l'environnement. Elle dépend également de la capacité de leurs institutions à en assurer la surveillance et le contrôle à long terme.

La collecte de données est un élément clé de la nouvelle politique de l'ACDI en matière d'environnement. Pour que le développement soit valable, les décideurs doivent disposer de renseignements fiables sur l'inventaire des richesses naturelles. (Photo ACDI : Kenya, Paul Chiasson)



Les deux principales leçons à tirer de l'expérience acquise ces dernières années sont qu'il est important que les questions environnementales deviennent une préoccupation majeure pour les cadres supérieurs des services de planification de chaque pays et qu'il faut préparer des spécialistes en gestion environnementale, pour obtenir des résultats valables. Les deux sont nécessaires pour concilier les objectifs de croissance, de lutte contre la pauvreté et de gestion de l'environnement et, s'il y a lieu, pour accorder plus ou moins d'importance à chacun de ces objectifs. Au Népal et au Pakistan, le Canada a apporté son soutien à l'élaboration de stratégies nationales de conservation qui devraient servir à faire accepter par les autorités le principe du développement durable.

Malgré la pénurie de spécialistes, nombre de pays en développement disposent au moins d'une petite réserve de personnel qualifié pour les travaux environnementaux, grâce à la formation fournie par les pays industrialisés. Comme exemple de ce genre de coopération on peut mentionner l'Institut de développement et de gestion de l'environnement en Indonésie, parrainé conjointement par l'ACDI et l'Université Dalhousie de Halifax. Ce projet, dont le coût est partagé à peu près également entre l'ACDI et le gouvernement de l'Indonésie, permettra d'accroître les compétences de ce pays en matière de gestion de l'environnement, en offrant aux organismes gouvernementaux, aux représentants des ONG et aux experts-conseils du secteur privé, des programmes de formation et d'éducation dans des domaines tels que les études d'impact et le Droit de l'environnement. Une seconde phase de 6,9 millions de dollars a commencé en 1986.

## Collecte de données

Il faut que les décideurs disposent de chiffres et de données fiables sur l'inventaire des richesses naturelles pour que le développement soit valable. Les compétences du Canada en matière de gestion des richesses naturelles sont parmi les meilleures du monde, surtout dans le domaine de la technique de pointe de collecte des données. L'utilisation de ces techniques sera profitable à la fois aux niveaux national et international.

# Conclusion

## Le défi de demain : obtenir un développement durable

La relation qui existe entre la production alimentaire et la croissance démographique est préoccupante. Sans des changements substantiels dans la gestion des ressources, plusieurs pays pauvres auront de la difficulté à satisfaire les besoins de leurs populations au cours du prochain siècle. (Photo ACDI : Bangladesh, David Barbour)

**Les catastrophes écologiques ne sont plus des éventualités lointaines, elles font partie de la réalité actuelle. Ainsi, les ressources génétiques sont menacées et bon nombre des réfugiés environnementaux de pays d'Afrique, d'Asie, d'Amérique centrale et des Antilles tentent d'échapper à de mauvaises conditions de vie.**

**Si les problèmes d'environnement ne sont pas résolus, nous assisterons à un accroissement de la pauvreté, de la frustration des pauvres ainsi qu'à une intensification des dissensions civiles. Les troubles et les déséquilibres se feront de plus en plus nombreux et les pays industrialisés du Nord ne seront pas épargnés.**

Nous connaissons maintenant assez bien certains des facteurs qui façonneront notre vie future. La population mondiale doublera au cours du siècle prochain avec comme conséquence un accroissement des pressions exercées sur les richesses naturelles de la planète, aggravant ainsi les problèmes de déboisement, d'érosion du sol, de réduction de la productivité agricole et conséquemment de dégradation de l'environnement. La plupart de ces problèmes se manifesteront dans les pays en développement.

La relation qui existe entre la production alimentaire et la croissance démographique est de plus en plus préoccupante. À l'échelle mondiale, les progrès réalisés en agriculture devraient se poursuivre, mais certains pays feront face à de graves pénuries d'aliments. Ainsi, en dépit de l'amélioration des pratiques agricoles, un demi-milliard de personnes souffrent de malnutrition et ce nombre augmentera de plusieurs millions chaque année à moins que l'on mette un frein au problème de la dégradation des sols. Pour bon nombre des pays les plus pauvres, les projections démographiques dépassent considérablement le potentiel de production que ces pays peuvent tirer des ressources terrestres locales. Si les techniques d'aménagement de l'eau, des terres et des forêts ne sont pas modifiées substantiellement, il sera difficile de satisfaire aux besoins de la population prévue pour le siècle prochain.

Notre avenir dépend en grande partie de l'importance que nous accorderons à la recherche de solutions en ce qui a trait à l'épuisement des ressources renouvelables à l'échelle mondiale. La sauvegarde de nos intérêts économiques et politiques à long terme dépend de l'efficacité avec laquelle les pays en développement assureront la gestion de leurs ressources en vue de maintenir un développement durable.

Afin de satisfaire aux besoins des pauvres dans les domaines fondamentaux tels que l'éducation, la santé et l'hygiène, des changements considérables devront être apportés aux politiques établies. Des mesures devront être prises à l'échelle nationale et internationale afin d'assurer l'adoption de techniques essentielles à l'accroissement de la productivité. Il faudra accorder plus d'importance à l'amélioration du bien-être et de la productivité des groupes défavorisés, en particulier les ouvriers agricoles sans terre et les femmes.

Une série de rapports publiés au cours des années quatre-vingts révèlent que nous avons non seulement les instruments nécessaires mais aussi les compétences et les connaissances requises pour résoudre les problèmes actuels. Certains rapports présentent des pronostics optimistes et proposent un certain nombre d'initiatives et de mesures précises pour résoudre les problèmes les plus graves, en soulignant que bien que les sombres prévisions pourraient se réaliser, il n'est pas nécessaire qu'il en soit ainsi. En d'autres termes, il existe des solutions et il est possible d'envisager un monde plus stable, tant sur le plan de l'économie que de l'environnement. Il faut maintenant faire appel à la volonté de tous et à une meilleure coopération internationale.

Relever ce défi demandera une coopération sans précédent entre les gouvernements nationaux et la communauté internationale d'aide au développement. Il faut que les pays en développement prennent des engagements encore plus fermes en vue d'améliorer la gestion de leurs richesses naturelles. Cette nouvelle volonté devrait, il est probable, donner des politiques qui seront difficiles à appliquer et qui soulèveront des controverses.

Pour aboutir à des résultats concrets, ces nouveaux engagements demandent que le public comprenne et appuie les mesures correctives nécessaires. Les gouvernements, les organismes bénévoles et les media doivent se faire un devoir d'informer la population à propos de ces questions essentielles, surtout des liens existant entre environnement, population et développement.

La sauvegarde de nos intérêts économiques et politiques à long terme dépend de l'efficacité avec laquelle les pays en développement assureront la gestion de leurs ressources en vue de maintenir un développement durable. (Photo ACDI : Inde, Dilip Mehta)

(Photo ACDI : Pérou, Pat Morrow)

Cet engagement n'est que la première étape d'un long processus. Les pays en développement ont absolument besoin d'aide extérieure pour pouvoir surmonter les obstacles financiers et institutionnels qui actuellement les empêchent d'obtenir un développement efficace. La communauté internationale doit garantir aux pays qui ont besoin d'améliorer la gestion de leurs ressources et de leur environnement une aide suffisante à long terme. Il n'y a aucun doute que les actions bien conçues réussiront, comme le prouve la façon positive dont ont été accueillis par d'innombrables communautés des projets de développement ne nuisant pas à l'environnement.

Ces nouvelles directives sur l'environnement représentent pour l'ACDI l'aboutissement de longs efforts en vue d'améliorer sa performance et d'accroître son soutien au principe d'un développement durable. Ces nouvelles mesures visent à assurer à la fois que ses projets n'endommagent pas l'environnement par inadvertance et qu'elle finance un plus grand nombre de projets conçus pour protéger ou restaurer la base de richesses naturelles.

La stratégie met l'accent sur une plus grande sensibilisation à l'environnement, sur l'appui à la collecte de données et sur le renforcement des institutions, ce qui devrait rendre l'assistance au développement plus efficace, plus conforme aux besoins des populations et, par conséquent, plus valable pour tous, y compris les Canadiens. En résumé, l'ACDI continuera à appuyer les projets et les politiques qui encouragent la croissance économique et la protection de l'environnement, tout en concentrant ses efforts sur la lutte contre la pauvreté.

# Annexe

# Environnement : typologie des activités

(Photo ACDI : David Barbour)

**Pour ses besoins internes, l'ACDI définit l'environnement comme englobant le domaine des richesses naturelles (activités positives dans les secteurs de l'agriculture, de la foresterie et des pêches), le domaine des ressources humaines (activités dans les secteurs de la santé, de la population et de l'habitat), ainsi que des activités auxiliaires comme le renforcement des institutions et la collecte de données de base.**

La liste suivante est une typologie d'activités particulières qui sera plus facile de comprendre si on la compare aux secteurs traditionnels d'action de l'Agence :

## Activités dans le domaine des richesses naturelles

**A. Agriculture**
- Productivité et amélioration des cultures ou de l'élevage
- Agro-foresterie
- Irrigation et drainage ou récupération de terres
- Lutte antiparasitaire intégrée (animaux, plantes)
- Amélioration de la fertilité des sols (organique ou chimique contrôlée)
- Culture appliquée des terres arides (techniques de lutte contre l'érosion éolienne)
- Préservation de la diversité génétique
- Gestion des grands pâturages

**B. Foresterie**
- Reboisement
- Lutte contre l'érosion
- Gestion forestière
- Augmentation surveillée de la productivité des forêts
- Protection contre les feux de forêts
- Préservation de la diversité génétique (sylviculture)
- Lutte contre les insectes, les parasites et les maladies
- Gestion de la faune
- Gestion des parcs
- Foresterie sociale

**C. Pêches**
- Gestion et surveillance des pêches pélagiques et démersales
- Gestion des pêches en eau douce
- Augmentation sous surveillance de la productivité des pêcheries
- Lutte contre les parasites et les maladies
- Pisciculture
- Préservation de la diversité génétique
- Amélioration des espèces

**Remarque :** Les mesures pour combattre la désertification feraient partie de plusieurs des activités mentionnées ci-dessus.

## Activités dans le domaine des ressources humaines

**A. Population**

**B. Santé**
Programmes d'information du public
Programmes de santé et d'hygiène
Lutte contre les maladies, les parasites, les insectes
Programmes de santé mentale

**C. Habitat humain**
Urbanisme et restauration de l'habitat urbain
Planification et restauration de l'habitat rural
Approvisionnement en eau potable
Enlèvement des déchets (solides et liquides)
Contrôle de la qualité de l'air
Réduction du bruit
Programmes de sécurité industrielle (ergonomie)
Production et économie d'énergie
Secours d'urgence en cas de catastrophe

## Environnement : appui des institutions et éducation

Droit de l'environnement
Création de ministères ou agences de l'environnement
Formation en matière d'environnement (pour ministères ou agences).
Soutien aux institutions de recherche environnementale (d'État, d'enseignement, du secteur privé)
Programmes de recherche environnementale
Programmes de sensibilisation du public
Programmes scolaires primaires et secondaires
Programmes des universités ou des écoles techniques
Formation

## Environnement : données de base

A. Système de préalerte pour la protection des cultures
Collecte de données par les stations météorologiques
Collecte de données sur les sols
Identification des cultures
Télédétection
Traitement des données digitales

B. Systèmes régionaux de planification et de surveillance
Système mondial de surveillance continue de l'environnement
Base de données sur les ressources mondiales (BDRM)
Levés aériens :
- levés topographiques;
- cartographie à l'aide du radar (radar aéroporté à antenne latérale);
- levés géographiques;
- établissement de cartes d'inventaire forestier.

Levés terrestres :
- analyse des sols;
- études géochimiques;
- levés de contrôle :
  - horizontal
  - vertical
  - foresterie
  - évaluation des stocks de poissons.

Eau :
- études hydrographiques;
- mesures hydrauliques;
- prélèvements de données sur l'eau;
- cartographie des océans.

Levés cadastraux.